

ВВЕДЕНИЕ

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», продолжает оставаться одним из действенных инструментов государственной политики в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства и улучшения жилищных условий граждан.

Основными целями государственной программы продолжает оставаться выполнение следующих стратегических задач:

повышение в полтора раза комфортности городской среды, в том числе общественных пространств к 2030 году;

обеспечение к 2030 году высокого качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства для не менее чем 50 процентов населения.

Реализация мероприятий Программы оказывает непосредственное влияние на достижение следующих национальных целей Российской Федерации и их показателей:

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей (обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации).

2. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство (реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года).

3. Комфортная и безопасная среда для жизни:

улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120,0 млн. кв. метров в год;

улучшение качества городской среды в полтора раза;

ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

Основные показатели Программы, отражающие результативность ее мероприятий, сгруппированы по целям и задачам деятельности Минстроя России в рамках реализации государственной политики:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения
Цель № 1 «Улучшение жилищных условий не менее 5,0 млн. семей ежегодно»		
1.	Количество семей, улучшивших жилищные условия.	млн. семей
2.	Объем жилищного строительства, в том числе: многоквартирных домов; в рамках реализации инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов.	млн. кв. метров
3.	Градостроительный потенциал земельных участков, вовлеченных в оборот в целях жилищного строительства.	млн. кв. метров
Цель № 2 «Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере строительства»		
1.	Количество мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, указанных в статье 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.	ед.
2.	Количество мероприятий, указанных в статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых предусмотрена возможность их осуществления в электронной форме при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.	ед.
3.	Актуализированы действующие нормативно-технические документы для внедрения передовых технологий и установления ограничения на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве.	ед.

4.	Внедрены новые нормативнотехнические документы в строительстве для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве.	ед.
Цель № 3 «Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза»		
1.	Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50%).	%
2.	Количество благоустроенных общественных территорий, не менее тыс. ед. накопительным итогом, начиная с 2019 г.	тыс. ед.
3.	Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом.	ед.
Цель № 4 «Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды»		
1.	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды.	%
2.	Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году.	%
Цель № 5 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»		
1.	Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем водоснабжения	%
2.	Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.	%
3.	Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, нарастающим итогом.	куб. км
4.	Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, нарастающим итогом.	куб. км
Цель № 6 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»		
1.	Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом).	млн. кв. метров
2.	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом).	тыс. человек

Цель № 7 «Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой»		
1.	Количество инвестиционных проектов и разработанных мастер-планов развития туристских территорий в рамках предоставления бюджетных инвестиций АО «Корпорация Туризм.РФ».	ед.
2.	Количество объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, созданных в целях развития туристских кластеров в субъектах Российской Федерации.	ед.
3.	Количество объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш».	ед.

В целом по результатам 2023 года деятельность Минстроя России по комплексному управлению мероприятиями Программы можно оценить положительно.

1. Ввод жилья составил 110,439 млн кв. м (130% от плана на 2023 год – 85 млн кв. м).

2. Улучшили жилищные условия 4,381 млн семей (118,4% от плана на 2023 год – 3,7 млн семей).

3. По программе стимулирования программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации выполнено 133 проекта, реализовано путем строительства и реконструкции 159 объектов (по данным на 13 февраля 2024 г.) в 43 регионах России (с учетом переходящих объектов с прошлых лет и опережающего финансирования) и введено в эксплуатацию более 11,45 млн кв. метров жилья (104,6%, плановый показатель – 10,9 млн кв. м), обеспеченного необходимой инфраструктурой, в том числе: 76 объектов инженерной инфраструктуры (водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения, канализационный коллектор); 374 объекта дорожной инфраструктуры; 6 объектов образования (5 школ и комплекс школа-детский сад); 1 детский сад; 2 детские поликлиники.

4. По состоянию на 1 января 2024 года расселено 11 229,51 тыс. кв. метров (138 % от 8 142,34 тыс. кв. метров – плана на 2019–2023 гг.);

переселено 666,95 тыс. человек (или 144% от 462,21 тыс. человек – плана на 2019–2023 годы).

5. По состоянию на 1 января 2024 года в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с 2019 года благоустроено 27 679 общественных территорий (2019 год – 5 910 общественных территорий, 2020 год – 5 925 общественных территорий, 2021 год – 5 509 общественных территорий, 2022 год – 5 265 общественных территорий, 2023 год – 5 070 общественных территорий), что составляет 104% от запланированного на 2023 год показателя 26 706 территорий. Дополнительно благоустроено 37 559 дворовых территорий (2019 год – 10 617 дворов, 2020 год – 8 385 дворов, 2021 год – 7 974 двора, 2022 год – 5 798 дворов, 2023 год – 4 785 дворов).

6. Реализованы нарастающим итогом, начиная с 2019 года, 694 проекта победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (2019 год – 80 проектов, 2020 год – 88 проектов, 2021 год – 158 проектов, 2022 год – 147 проектов, 2023 год – 221 проект), что составляет 124% от планового значения на 2023 год – 560 проектов.

7. Прирост качества городской среды по отношению к 2019 году составил 17% (100% от планового показателя на 2023 год – 17%).

8. Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, составила 26,9% (108% от планового показателя на 2023 год – 25%).

9. Завершили действующую программу переселения 34 субъекта Российской Федерации и приступили к запуску новой программы переселения 14 субъектов Российской Федерации (город федерального значения Севастополь, город федерального значения Санкт-Петербург, Сахалинская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-

Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Камчатский край, Саратовская область, Магаданская область, Астраханская область, Воронежская область).

10. В рамках федерального проекта «Чистая вода» по итогам выполнения работ по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, завершены работы на 389 объектах (1 183 объекта нарастающим итогом с 2019 года), что позволило увеличить долю населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 2022 год по 2023 год с 87,8% до 88,56% (городского населения с 94,3% до 94,978%).

11. Приняты постановление Правительства Российской Федерации от 20 января 2023 г. № 1529 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 № 2023 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам жилищного (ипотечного) кредитования граждан Российской Федерации», в соответствии с которыми внесены изменения в Стратегию развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р.

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255 утверждена государственная программа Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

I.Цель № 1 «Улучшение жилищных условий не менее 5,0 млн. семей ежегодно».

Основными факторами, влияющими на параметры улучшения жилищных условий граждан, является реализация мероприятий по стимулированию отрасли жилищного строительства с целью увеличения объемов строительства жилья и объектов жилищной инфраструктуры, а также проведение эффективной государственной жилищной политики, в том числе предусматривающей активную государственную (в том числе, финансовую) помощь гражданам в строительстве и приобретении жилых помещений, включающая в себя как различные виды ипотечного кредитования, так и непосредственная финансовая поддержка посредством различных механизмов жилищного обеспечения.

1.1. Оценка объема жилищного строительства в 2023 году.

Чем выше показатели жилищного строительства, тем в условиях рыночной экономики более доступным является для граждан задача по улучшению своих жилищных условий.

Достижение высоких показателей в области жилищного строительства напрямую зависит от эффективности развития не только самой строительной отрасли, но и целого комплекса смежных отраслей промышленности («Строительство – локомотив экономики»); кроме того, требуются эффективные механизмы стимулирования спроса на жилье, в том числе в рамках реализации отдельных государственных программ, предусматривающих оказание гражданам государственной финансовой поддержки в решении их жилищной проблемы.

Наименование показателя	Плановое значение по итогам 2023 года, млн. кв.м.	Фактическое значение по итогам года, млн. кв.м	Уровень достижения
Объем жилищного строительства	85,0	110,4	129,9 % (+ 29,9%)
в том числе:			
многоквартирных домов	44,0	51,8	117,6 %

			(+ 17,6%)
в рамках реализации инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов	9,9	9,15	92,4 % (- 7,6%)
Градостроительный потенциал земельных участков, вовлеченных в оборот в целях жилищного строительства	190,0	280,35	147,6 % (+ 47,6%)

За 2023 год введено не накопленным итогом (за отчетный год): - 9,15 млн кв. м. жилья (127,9%) (план на 2023 год – 7,15 млн кв. м. жилья в соответствии с решениями президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

На реализацию мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в 2023 году были направлены бюджетные ассигнования в объеме – 23,5 млрд рублей, в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме – 1,5 млрд рублей. По программе «Стимул» в 2023 году выполнено 133 проекта, реализовано путем строительства и реконструкции 159 объектов (по данным на 13 февраля 2024 г.) в 43 регионах (с учетом переходящих объектов с прошлых лет и опережающего финансирования) и введено в эксплуатацию более 11,45 млн кв. метров жилья (104,6%, плановый показатель – 10,9 млн кв. м), обеспеченного необходимой инфраструктурой, в том числе: 76 объектов инженерной инфраструктуры (водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения, канализационный коллектор); 74 объекта дорожной инфраструктуры; 6 объектов образования (5 школ и комплекс школа-детский сад); 1 детский сад; 2 детские поликлиники.

1.2. Оценка мероприятий по улучшению жилищных условий граждан.

Показатель, характеризующий степень улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации в рамках всего комплекса мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Государственная программа), по итогам 2023 года составил около 4,4 млн. семей, что почти на 19% превысило плановое значение на 2023 год.

Наименование показателя	Плановое значение по итогам 2023 года, млн. семей	Фактическое значение по итогам года, млн. семей	Уровень достижения
Количество семей, улучшивших жилищные условия	3,7	4,381	118,4 % (+ 18,4 %)

Согласно нормам статьи 40 Конституции Российской Федерации установлено, что:

органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище;

малоимущим, иным категориям гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В рамках указанных постулатов основного закона Российской Федерации реализуется целый комплекс мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных нормативно-правовых и организационно-технических условий для решения жилищных условий граждан Российской Федерации. При этом отдельным направлением является реализация комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»

государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – КПМ «ВГО»), в рамках которых решаются задачи по улучшению жилищных условий категорий граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства.

Данные категории граждан – участников Программы имеют особый федеральный статус, в связи с чем оказание государственной поддержки в улучшении их жилищных условий является задачей особого приоритета. Финансовое обеспечение данных мероприятий осуществляется за счет федеральных бюджетных ассигнований, а также путем перечисления из федерального бюджета в региональные бюджеты специальных межбюджетных трансфертов (субвенций и субсидий):

№ п/п	Наименование категории граждан – участников Государственной программы	Механизмы финансирования (способы жилищного обеспечения) в рамках Государственной программы
Категории граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства (в соответствии с федеральным законодательством)		
1.	Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы и приравненные к ним лица, состоящие на учете нуждающихся в жилье в федеральных органах исполнительной власти, в том числе:	<p>Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).</p> <p>Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153</p>
1.1.	Военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, члены семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, уволенные с военной службы.	
1.2.	Сотрудники органов внутренних дел, граждане, уволенные со службы в органах внутренних дел, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан).	

№ п/п	Наименование категории граждан – участников Государственной программы	Механизмы финансирования (способы жилищного обеспечения) в рамках Государственной программы
1.3.	Сотрудники, имеющие специальные звания и проходящие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан).	
1.4.	Лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, граждане, уволенные со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных лиц (граждан).	
2.	Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий	Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством (полномочия по обеспечению жильем переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации)
3.	Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица	Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов). Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153
4.	Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов). Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153

№ п/п	Наименование категории граждан – участников Государственной программы	Механизмы финансирования (способы жилищного обеспечения) в рамках Государственной программы
5.	Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	<p>Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).</p> <p>Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153</p>
6.	Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований	<p>Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).</p> <p>Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153</p>
7.	Отдельные категории граждан, проживающие в Республике Крым и г. Севастополе (бывшие военнослужащие Украины)	<p>Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством (единовременные денежные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений) (полномочия по обеспечению жильем переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации)</p>
8.	Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур»	<p>Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).</p> <p>Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153</p>
9.	Ветераны и инвалиды боевых действий	<p>Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством (полномочия по обеспечению жильем переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации)</p>
10.	Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов	<p>Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством (полномочия по обеспечению жильем переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации)</p>

№ п/п	Наименование категории граждан – участников Государственной программы	Механизмы финансирования (способы жилищного обеспечения) в рамках Государственной программы
11.	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством
12.	Прокуроры	Ассигнования из федерального бюджета
13.	Судьи	Ассигнования из федерального бюджета
14.	Сотрудники Следственного комитета	Ассигнования из федерального бюджета
Категории граждан, которые имеют право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий (в том числе за счет средств федерального бюджета)		
15.	Государственные служащие	Ассигнования из федерального бюджета
16.	Молодые ученые	Ассигнования из федерального бюджета
17.	Молодые семьи	Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального (муниципального) бюджета
18.	Граждане, переселяемые из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания	Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета
19.	Граждане, переселяемые из оползневой зоны Чеченской Республики	Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета
20.	Граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока	Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета
21.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета

1.2.1. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЖИЛИЩНЫХ СЕРТИФИКАТОВ.

1.2.1.1. Итоги оформления, выдачи и реализации Государственных жилищных сертификатов в 2023 году.

Объем финансирования Программы в отношении мероприятий, предусматривающих оформление и выдачу государственных жилищных сертификатов (далее соответственно – ГЖС, сертификаты) категориям граждан, установленным федеральным законодательством, в 2023 году

составил 13 144,1 млн. рублей, почти на 1,4 млрд. рублей больше, чем в 2022 году (11 738,6 млн. рублей):

Наименование категории граждан – участников Программы	Объем финансирования 2022 год, тыс. рублей	Объем финансирования 2023 года, тыс. рублей
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, увольняемые с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	1 564 323,4	1 564 323,4
Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица	2 214 680,8	1 843 234,0
Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами	859 459,6	2 149 961,5
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	4 505 124,0	4 505 124,0
Граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, не нее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	458 855,7	458 855,7
Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»	1 358 640,0	1 358 640,0
Граждане – участники программы оказания содействия в переселении в Россию соотечественников, проживающих за рубежом	777 494,0	1 263 981,0

ВАЖНО: Несмотря на положительную динамику уровня федерального финансирования мероприятий по предоставлению ГЖС федеральным льготным категориям граждан (по сравнению с 2022 годом), проблема государственного финансового участия в решении жилищной проблемы категорий граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства, продолжает оставаться особенно актуальной. Уровень удовлетворения потребности в предоставлении ГЖС для таких категорий граждан, как «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица», Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», «Граждане, подлежащие переселению из закрытых

административно-территориальных образований» остается на критически низком уровне (от 0,78%, от 2,45% и от 5,30% соответственно).

Несмотря на относительно положительную динамику уровня финансирования из федерального бюджета механизма ГЖС в отношении категорий граждан, установленных федеральным законодательством (+ 12,0 % по сравнению с 2022 годом), фактический объем выданных в 2023 году сертификатов оказался ниже уровня 2022 года (- 157 ГЖС).

Основной причиной снижения уровня обеспеченности жильем является значительное превышение по сравнению с 2022 годом показателей стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений, применяемых для расчета размера социальной выплаты, предоставляемой посредством ГЖС (+ 19,3 % в 2023 году):

	2022 год		2023 год	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Значение Норматива стоимости 1 кв. метра по Российской Федерации	69 261 рублей за 1 кв. метр	83 420 рублей за 1 кв. метр	88 737 рублей за 1 кв. метр	93 457 рублей за 1 кв. метр
	Среднее значение в 2022 году 76 340,5 рублей за 1 кв. метр		Среднее значение в 2023 году 91 097 рублей за 1 кв. метр (+ 19,3% к 2022 году)	

График выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов на 2023 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 года. № 238-р.

ВАЖНО: Минстрой России уже на протяжении трех лет осуществляет ранний выпуск ГЖС, в результате создаются оптимальные условия для исполнения федеральных жилищных обязательств перед категориями граждан, установленными федеральным законодательством:

	Реквизиты нормативного акта Правительства Российской Федерации о выпуске государственных жилищных сертификатов		
2021 год	распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.03.2021 № 540-р		

2022 год		Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.02.2022 № 179-р	
2023 год			Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 238-р

В рамках средств бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в 2023 году для решения жилищной проблемы категорий граждан, установленных федеральным законодательством, выпущено 3 203 ГЖС на сумму 13 144,1 млн. рублей.

Наименование категории граждан	Параметры выпуска сертификатов в рамках Графика 2022 года
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	311 ГЖС (1 564 323,4 тыс. рублей)
Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица	458 ГЖС (1 843 234,4 тыс. рублей)
Вынужденные переселенцы	276 ГЖС (2 149 961,5 тыс. рублей)
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	1 085 ГЖС (4 505 124,0 тыс. рублей)
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований	108 ГЖС (458 855,7 тыс. рублей)
Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур»	304 ГЖС (1 358 640,0 тыс. рублей)
Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественникам и членам их семей	661 ГЖС (1 263 981,0 тыс. рублей)

Кроме того, в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с приказом Минстроя России от 07.02.2023 № 73/пр осуществлен выпуск 67 ГЖС серии «ГА» на сумму

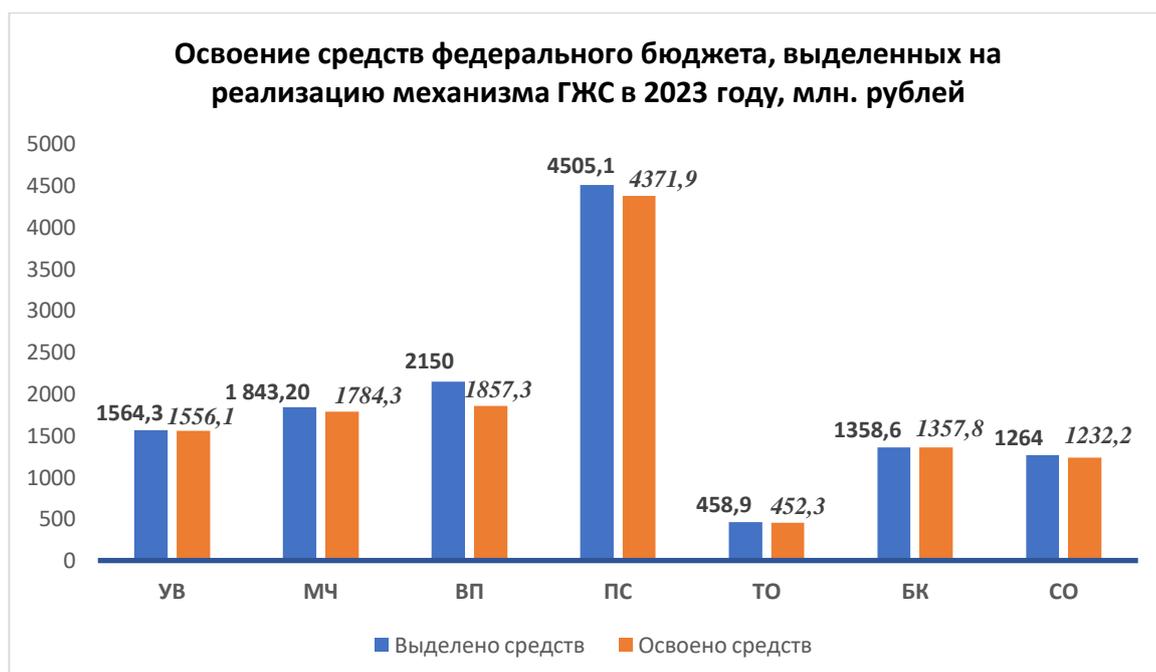
260 848,6 тыс. рублей для предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений молодым ученым. Оформление и выдача сертификатов осуществлялись уполномоченными подразделениями Минобрнауки России.

В 2023 году уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований, органами местного самоуправления муниципальных образований, в границы которых включены территории, ранее входившие в закрытые административно-территориальные образования, администрацией города Байконура и Минобрнауки России оформлены и выданы гражданам 2 985 сертификатов на сумму 12 872,4 млн. рублей:

Наименование категории граждан	Параметры оформления и выдачи сертификатов (с учетом исключений) в рамках выпуска 2023 года	Процент выдачи сертификатов (по отношению к выпуску 2023 года)
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	288 ГЖС (1 556 110,43 тыс. рублей)	99,5 %
Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица	461 ГЖС (1 784 326,02 тыс. рублей)	96,8%
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	138 ГЖС (1 857 338,72 тыс. рублей)	86,4 %
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	1 039 ГЖС (4 371 925,43 тыс. рублей)	97,0 %
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	114 ГЖС (452 255,93 тыс. рублей)	98,6 %
Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса «Байконур»	295 ГЖС (1 357 836,43 тыс. рублей)	99,9 %

Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественникам и членам их семей	589 ГЖС (1 232 181,4 тыс. рублей)	97,5 %
Молодые ученые	61 ГЖС (260 446,66 тыс. рублей)	99,8 %

ВАЖНО: Низкий показатель освоения средств федерального бюджета, выделенных для предоставления ГЖС гражданам, признанным установленным порядком вынужденными переселенцами, не отражают в целом ситуацию по рассматриваемой категории граждан, так как являются следствием неосвоения по субъективным причинам средств, выделенных Республике Северная Осетия – Алания (выделено – 726,4 млн. рублей; освоено – 498,2 млн. рублей (68,6%)). В целом по другим субъектам Российской Федерации выделенные для решения жилищной проблемы вынужденных переселенцев средства федерального бюджета были освоены почти в полном объеме).



УВ – категория «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, увольняемые с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»;

МЧ – категория «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица»;

ВП – категория «Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами»;

ПС – категория «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

ТО – категория «Граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, не нее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований»;

БК – категория «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»

СО – категория «Граждане – участники программы оказания содействия в переселении в Россию соотечественников, проживающих за рубежом».

Минобрнауки России освоено 99,8 % средств федерального бюджета, выделенных в 2022 году для оказания государственной поддержки в улучшении жилищных условий молодым ученым:

тыс. рублей

Параметры освоения средств, выделенных для молодых ученых (2023 год)	
Выделено	Оформлено и выдано сертификатов на сумму
260 848,6 тыс. рублей	260 446,7 тыс. рублей (99,8%)

Перечень кредитных организаций, уполномоченных в рамках Государственной программы осуществлять финансовые операции по оплате договоров на приобретение жилых помещений, заключаемых посредством государственных жилищных сертификатов, в 2023 остался прежним:

- ПАО Сбербанк;
- АО «Газпромбанк»;
- АО «Генбанк»;
- АО «Банк «Дом.РФ».

При этом более 90% всех операций по оплате ГЖС по-прежнему приходится на ПАО Сбербанк.

По состоянию на 1 апреля 2024 года через уполномоченные банки проведены финансовые операции по реализации 2 541 сертификата выпуска 2023 года на сумму 11 214,4 млн. рублей:

Наименование категории граждан	Реализовано сертификатов: Количество (суммарный размер социальных выплат) Процент по отношению объема выпуска ГЖС в 2023 года
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	275 ГЖС (1 485 877,5 тыс. рублей) 95,0 %
Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица	429 ГЖС (1 633 511,34 тыс. рублей) 88,6 %

Наименование категории граждан	Реализовано сертификатов:
	Количество (суммарный размер социальных выплат) Процент по отношению объема выпуска ГЖС в 2023 года
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	113 ГЖС (1 472 963,67 тыс. рублей) 68,5 %
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	912 ГЖС (4 851 907,62 тыс. рублей) 85,5 %
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований	100 ГЖС (390 449,51 тыс. рублей) 85,1 %
Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса «Байконур»	283 ГЖС (1 297 744,59 тыс. рублей) 95,5 %
Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественников и членов их семей	368 ГЖС (821 463,2 тыс. рублей) 65,0 %
Молодые ученые	61 ГЖС (260 446,66 тыс. рублей) 99,8 %

1.2.1.2. Достижение целевых показателей по итогам 2023 года.

В рамках восьми категорий граждан – участников Государственной программы, в отношении которых применяется механизм ГЖС, плановые значения целевых показателей достигнуты по семи категориям граждан (87,5 %):

Наименование категории граждан	Значения планового показателя, семей	
	План	Факт
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	311	320 (102,9%)
Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	1 085	1 085 (100,0%)
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований	108	114 (105,6%)
Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и	458	461 (100,7%)

приравненные к ним лица		
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	124	138 (111,3%)
Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	572	589 (103,0%)
Молодые ученые	61	61 (100,0%)

По итогам 2023 года плановое значение показателя не достигнуто только по одной категории граждан.

Наименование категории граждан	Значение, семей	
	План	Факт
Граждане, подлежащие переселению с комплекса "Байконур"	296	295 (99,7%)

При этом отставание совсем незначительное и составляет только 0,3%, что позволяет в целом оценить результаты обеспечения сертификатами граждан рассматриваемой категории граждан как положительные. Основной причиной невыполнения в полном объема плана оформления и выдачи ГЖС является: рост ценовых показателей (норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по Российской Федерации), применяемых при расчете размера социальных выплат, предоставляемых по ГЖС, на практике превысил прогнозируемый рост ценовых показателей, предусмотренный Минэкономразвития России (коэффициенты-дефляторы по разделу «Строительство»).

В 2023 году с использованием ГЖС приобретено около 152,5 тыс. кв. метров жилья на первичном и вторичном рынках недвижимости.

1.2.1.3. Анализ ценовой политики Минстроя России в области «Строительство» в 2023 году.

В 2023 году имело место незначительная задержка Минстроем России ведомственных актов, регламентирующих показатели средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, а также значение норматива стоимости 1 кв. метра

общей площади жилого помещения по Российской Федерации, которые применяются для расчета размера социальной выплаты (жилищной субсидии), предоставляемой посредством ГЖС – участникам Государственной программы:

Наименование ведомственного акта Минстроя России	Регистрация в Минюсте России	Вступление в силу/ опоздание (+дней)
приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 1111/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2023 года»	зарегистрирован в Минюсте России 29 декабря 2022 г. за № 71870	10.01.2023 / + 10 дней
приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 марта 2023 г. № 206/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2023 года»	Зарегистрирован в Минюсте России 28 марта 2023 г. за № 72749	08.04.2023 / + 8 дней
приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 июня 2023 г. № 422/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года»	зарегистрировано в Минюсте России 28 июня 2023 г. за № 74028	09.07.2022 / + 9 дней
приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 августа 2023 г. № 619/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2023 года»	зарегистрирован в Минюсте России 27 сентября 2023 г. за № 75342	08.10.2023 / + 8 дней

ВАЖНО: Следует отметить более положительную динамику по вопросу своевременности выпуска в 2023 году приказов Минстроя России, устанавливающих значения стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений, применяемых при расчете размера государственной поддержки граждан в улучшении их жилищных условий (по сравнению с периодом 2021 – 2022 годов). Кроме того, допущенная задержка применения актов Минстроя России в диапазоне от 8 до 10 дней не оказало отрицательного влияния на реализацию мероприятий Государственной программы, в том числе КПМ «ВГО».

Проанализируем эффективность ценовой политики, проводимой Минстроем России при формировании показателей, которые использовались в 2022 году при расчете размера социальных выплат, предоставляемых по ГЖС. В частности, проверим качественную составляющую упомянутых выше ведомственных актов Минстроя России:

	2023 год	
	I полугодие	II полугодие
Значение Норматива стоимости 1 кв. метра	88 737 рублей за 1 кв. метр	93 457 рублей за 1 кв. метр
	Среднее значение в 2023 году 91 097 рублей за 1 кв. метр	

Среднее значение норматива стоимости 1 кв. метр общей площади по Российской Федерации в 2023 году составило 91 097 рублей за 1 кв. метр:

$(88\ 737 \text{ рублей за 1 кв.м} + 93\ 457 \text{ рублей за 1 кв.м}) / 2 = 91\ 097 \text{ рублей за 1 кв.м.}$

В 2023 году фактический рост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации по сравнению с 2022 годом составил + **9,2 %** (в данном случае учтено, что значение норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации во II полугодии 2022 года составляло 83 420 рубль за 1 кв. метр):

$$(91\ 097 - 83\ 420) / 83\ 420 * 100\% = 9,2 \%$$

Согласно официальным данным Росстата темпы инфляции в 2023 году составили **7,42 %**.

Средневзвешенная стоимость 1 кв. метра общей площади жилых помещений, приобретенных с использованием ГЖС в 2023 году (согласно данным, представленным ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России) составила 87 158 рублей (+ **17,6 % к 2022 году**):

Наименование субъекта Российской Федерации	2023 год	
	Реализовано ГЖС*	Стоимость приобретения 1 кв. метра жилья, рублей
Республика Адыгея	2	79 104
Республика Алтай	101	97 933

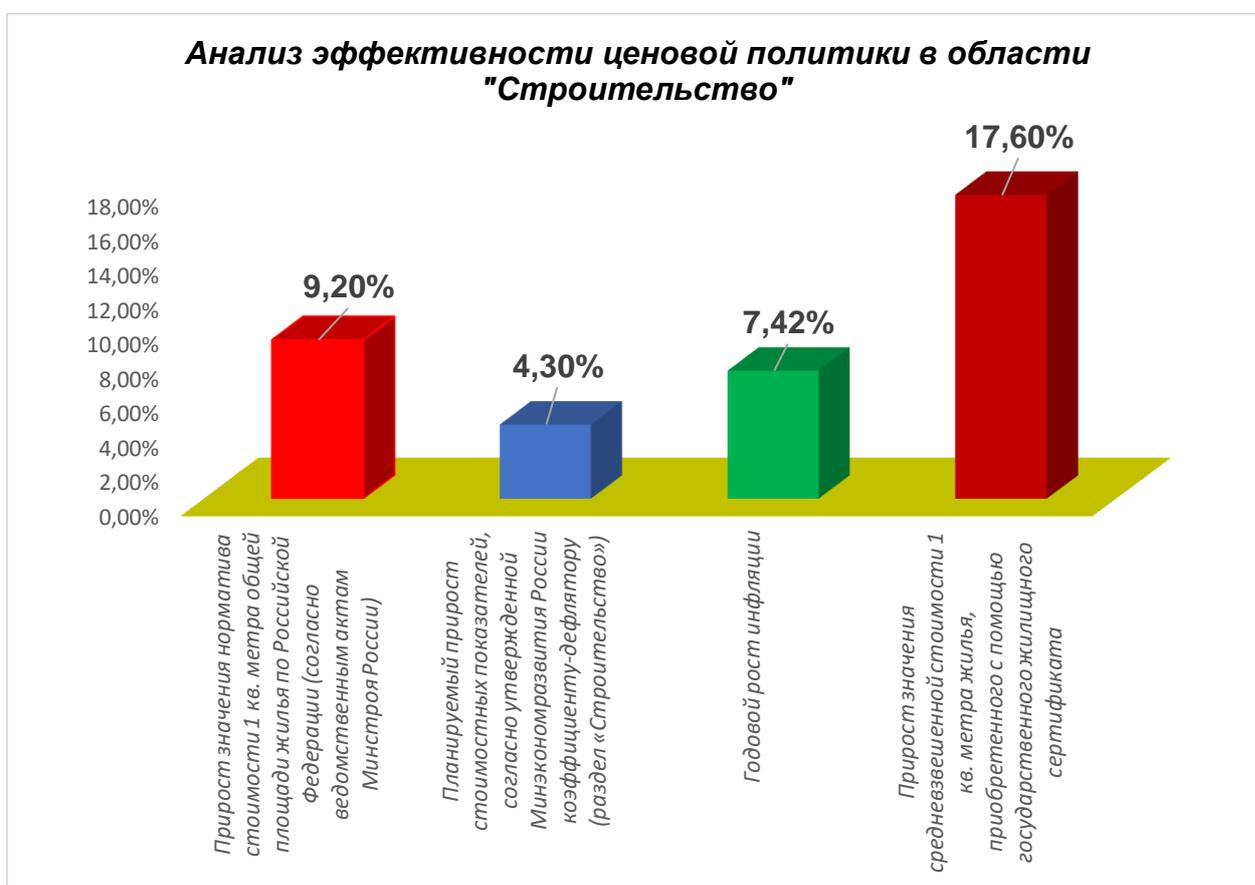
Наименование субъекта Российской Федерации	2023 год	
	Реализовано ГЖС*	Стоимость приобретения 1 кв. метра жилья, рублей
Республика Башкортостан	28	70 174
Республика Бурятия	62	78 795
Республика Дагестан	20	71 171
Республика Ингушетия	121	82 637
Кабардино-Балкарская Республика	1	64 777
Республика Калмыкия	3	77 587
Карачаево-Черкесская Республика	2	71 044
Республика Карелия	15	92 377
Республика Коми	47	83 493
Республика Крым	13	109 581
Республика Марий-Эл	12	79 538
Республика Мордовия	8	68 338
Республика Саха (Якутия)	9	86 167
Республика Северная Осетия-Алания	53	96 293
Республика Татарстан	29	68 936
Республика Тыва	2	58 181
Удмуртская Республика	19	69 822
Республика Хакасия	7	74 982
Чеченская Республика	6	79 648
Чувашская Республика	5	86 679
Алтайский край	29	69 188
Забайкальский край	21	92 078
Камчатский край	3	129 710
Краснодарский край	101	80 218
Красноярский край	148	91 240
Пермский край	98	78 549
Приморский край	42	109 950
Ставропольский край	28	76 622
Хабаровский край	62	91 202
Амурская область	46	101 481
Архангельская область	19	80 667
Астраханская область	3	37 797
Белгородская область	37	55 950
Брянская область	205	63 181
Владимирская область	12	70 056
Волгоградская область	33	73 898
Вологодская область	14	81 244
Воронежская область	29	67 333
Ивановская область	9	62 460
Иркутская область	87	76 993
Калининградская область	22	85 626
Калужская область	25	78 663
Кемеровская область - Кузбасс	18	76 264
Кировская область	39	82 489

Наименование субъекта Российской Федерации	2023 год	
	Реализовано ГЖС*	Стоимость приобретения 1 кв. метра жилья, рублей
Костромская область	9	68 141
Курганская область	3	30 635
Курская область	15	62 209
Ленинградская область	46	102 081
Липецкая область	6	55 628
Магаданская область	1	98 398
Московская область	201	129 348
Мурманская область	16	90 916
Нижегородская область	13	66 440
Новгородская область	8	67 269
Новосибирская область	55	101 595
Омская область	28	77 869
Оренбургская область	85	80 724
Орловская область	7	65 091
Пензенская область	19	75 816
Псковская область	11	64 466
Ростовская область	33	66 889
Рязанская область	14	61 278
Самарская область	40	77 077
Саратовская область	34	72 965
Сахалинская область	27	99 996
Свердловская область	70	81 008
Смоленская область	7	71 604
Тамбовская область	12	80 862
Тверская область	15	71 818
Томская область	70	81 202
Тульская область	18	69 549
Тюменская область	53	86 908
Ульяновская область	8	62 514
Челябинская область	82	64 981
Ярославская область	21	76 063
Город Москва	81	205 543
Город Санкт-Петербург	87	161 112
Город Севастополь	4	124 015
Еврейская автономная область	7	72 885
Ненецкий автономный округ	0	0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	9	69 165
Чукотский автономный округ	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	5	104 431
ИТОГО	2 915	87 158

<*> - фактически учтены все сделки с приобретением жилых помещений посредством ГЖС в период с 01.01.2023 по 31.12.2023.

Проанализируем данные показатели в совокупности:

Наименование показателей	2023 год
Прирост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации (согласно ведомственным актам Минстроя России)	+ 9,2 %
Планируемый прирост стоимостных показателей, согласно утвержденной Минэкономразвития России коэффициенту-дефлятору (раздел «Строительство»)	+ 4,3 %
Годовой рост инфляции	+ 7,42 %
Прирост значения средневзвешенной стоимости 1 кв. метра жилья, приобретенного с помощью государственного жилищного сертификата	+ 17,6 %



Анализ указанных выше показателей позволяет сделать вывод об относительной эффективности политики в области ценообразования в строительной отрасли, проводимой в Минстроем России в 2023 году.

ВАЖНО: Прирост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, утверждаемого ведомственными актами Минстроя России, не значительно превысил порог естественной инфляции,

зафиксированный Росстатом по итогам 2023 года, а также прогноз инфляции, установленный Минэкономразвития России по сектору «Строительство». При этом имеет место резкое (практически в два раза) отставание по отношению показателей, характеризующих фактическую динамику ценообразования на рынке недвижимости. Однако, в целом данное отставание не смогло оказать сильное влияние на эффективность приобретения жилья владельцами ГЖС, так как среднее значение норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации, применяемое при расчете размера социальной выплаты, предоставляемой по сертификату, оказалось **на 4,5 % выше** средней стоимости 1 кв. метра жилья, приобретенного за 2023 года с использованием ГЖС.

В рамках сделок по приобретению жилых помещений с использованием социальных выплат, предоставленных по сертификатам, дополнительно было привлечено около 2,3 млрд. рублей (около 16,7 % от общего объема средств, использованных владельцами ГЖС для приобретения жилья). По сравнению с 2022 годом уровень так называемого «софинансирования» механизма ГЖС со стороны получателей ГЖС увеличился на 3,7 % (2022 год – 13,0%; 2023 год – 16,7%).

Наименование категории граждан	Суммарный размер социальных выплат, выделенных по ГЖС и перечисленных в счет оплаты договоров на приобретение жилых помещений, тыс. рублей	В том числе привлечено гражданами собственных (заемных, ипотечных) средств, тыс. рублей
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	1 485 877,50	183 171,51
Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	1 633 511,34	146 342,41
Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами	1 472 963,67	76 211,89
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	3 851 907,62	459 932,71

Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	390 449,51	33 435,78
Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»	1 297 744,59	283 222,66
Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерацию соотечественников и членов их семей	821 463,23	852 944,87
Молодые ученые	260 446,66	220 081,41
ИТОГО	11 214 364,12	2 255 343,24

Самыми «платежеспособными», как и в 2022 году, оказались молодые ученые и граждане – участники Государственной программы в переселении в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих зарубежом, у которых показатель средней доплаты применительно к одному сертификату составил:

по категории «молодые ученые» - 3 607,89 тыс. рублей;

по категории «Соотечественники» - 2 317,78 тыс. рублей.

Остальные категории граждан – участников механизма ГЖС, относящихся к менее социально защищенным категориям граждан (пенсионеры, инвалиды, беженцы и т.д.), традиционно показали невысокую кредитоспособность.

Наименование категории граждан	Средняя доплата по одному ГЖС, тыс. рублей
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	521,86
Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	362,23
Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами	1 044,0*
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	412,87
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	285,78
Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»	780,23

<*> - данное значение не может быть показательным, так как в 2023 году более 80% ГЖС были выданы вынужденным переселенцам, состоящим на учете нуждающихся в жилье в Республике Ингушетия, у которых средний размер социальной выплаты с учетом семей большой численности составил более 10,0 млн. рублей

1.2.1.4. Анализ дополнительных мер, принятых Минстроем России в 2022 году для повышения эффективности механизма ГЖС.

1.2.1.4.1. Дополнительный выпуск ГЖС за счет средств социальных выплат, предоставленных в 2022 году и неосвоенных органами власти.

В 2023 году продолжилась реализация мероприятий по освоению средств социальных выплат, которые оказались не востребованными в рамках реализации КПМ «ВГО», зависшие на счете временного распоряжения, открытого ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России в территориальном казначействе для учета операций со средствами, предоставленными во временное распоряжение (Счет «05» по бюджетной классификации). Для перераспределения использовались средства социальных выплат выпуска 2022 года.

В рамках механизма, предусмотренного пунктом 41.7 Правил выпуска и реализации ГЖС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила ГЖС) в 2023 году осуществлен дополнительный выпуск 136 ГЖС на сумму 630,1 млн. рублей для следующих категорий граждан – участников Государственной программы:

Наименование категории граждан	Основание дополнительного выпуска ГЖС	Параметры дополнительного выпуска сертификатов в 2022 году	
		ГЖС	Средств, млн. рублей
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	Приказ Минстроя России от 28.09.2023 № 702/пр	37	200,0
Граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Приказ Минстроя России от 28.09.2023 № 702/пр	49	200,0
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	Приказ Минстроя России от 08.12.2023 № 887/пр	50	230,1
ИТОГО		136	630,1

Высвободившие в рамках Государственной программы средства социальных выплат ГЖС были предоставлены наиболее социально значимым категориям граждан, ежегодное финансирование которых в рамках бюджетных ассигнований значительно меньше заявляемой потребности в ГЖС. Получение указанными категориями дополнительных средств на реализацию механизма государственных жилищных сертификатов, позволило решить несколько важных задач:

1. Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица» позволил обеспечить план увольнения с военной службы сотрудников ФСО России, а также план увольнения с правоохранительной службы сотрудников органов внутренних дел.

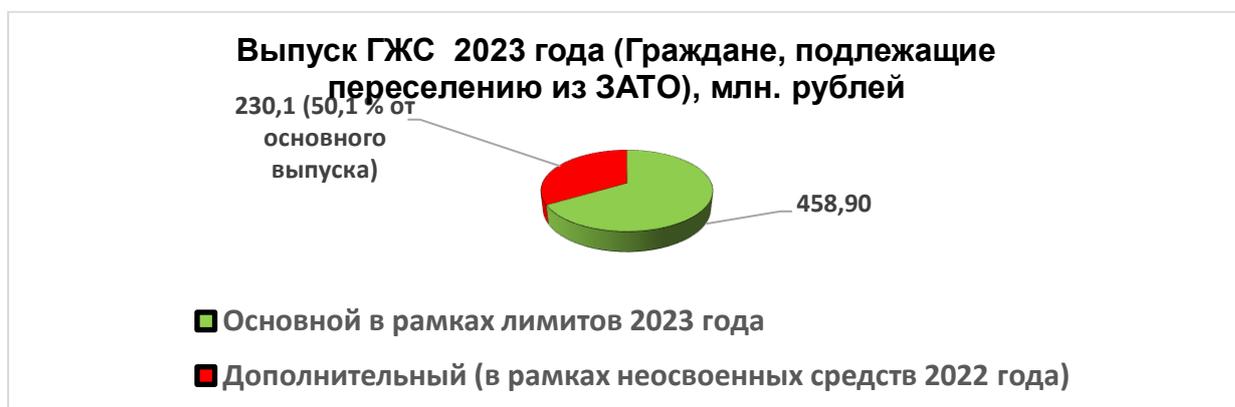


2. Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований» позволил:

повысить уровень доверия к федеральным властям граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства (объем дополнительного выпуска ГЖС практически сопоставим с ежегодным

объемом финансирования Государственной программы в отношении данной категории граждан;

обеспечить формирование служебного жилого фонда для решения жилищной проблемы молодых офицеров и военнослужащих контрактной службы, прибывших для прохождения военной службы в закрытых военных городках Минобороны России (особенно в части подразделений, отвечающих за задачи стратегических ядерных сил (части и подразделения Ракетных войск стратегического назначения, стратегических ядерных сил ВМФ России).



3. Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» позволил повысить эффективность решения жилищной проблемы ветеранов Крайнего Севера, которые сдав государству жилые помещения, занимаемые в указанных районах и приравненных к ним местностях, прибыли в регионы вселения Российской Федерации с более благоприятными климатическими условиями.

По состоянию на 1 января 2023 года на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 125-ФЗ), претендовали 149,6 тыс. семей, в том числе 1,1 тыс. выехавших семей (0,73 %), состоящих на специализированном учете в 54 субъектах Российской Федерации, территории которых не относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Большинство граждан данной категории сдали занимаемое на Крайнем Севере жилье и по состоянию здоровья переехали в районы с более благоприятными

климатическими условиями, и при этом испытывают значительные трудности с жилищным обустройством по новому месту жительства.

В рамках действующей методики распределения средств федерального бюджета, выделяемых для предоставления жилищных субсидий, а также имеющихся темпов финансирования мероприятий Закона № 125-ФЗ, ежегодно указанным выше регионам России для улучшения жилищных условий выехавших «северян» выделяется только один-два сертификата, что значительно увеличивает продолжительность ожидания очереди на получение жилищной субсидии. Многие очередники не доживают до ее получения.

Выделение в 2022 и 2023 годах дополнительных средств для обеспечения сертификатами граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, позволило снизить социальную напряженность среди ветеранов Отечественного Севера. При этом очередь граждан, претендующих на получение жилищной субсидии, была значительно сокращена в более чем 30 регионах России.



ВАЖНО: Учитывая положительный опыт реализации мероприятий по перераспределению невостребованных средств социальных выплат, необходимо оптимизировать данный механизм финансового обеспечения КПМ «ВГО», максимально сократив сроки принятия решения по остаткам средств, что в условиях инфляционных процессов позволит увеличить объем выпуска новых сертификатов, и будет способствовать повышению значений соответствующих целевых показателей (индикаторов) Государственной программы.

1.2.1.4.2. Корректировка Графика выпуска и распределения ГЖС, выпущенного за счет бюджетных ассигнований 2023 года.

В целях повышения эффективности освоения средств федерального бюджета, выделенных на реализацию КПМ «ВГО» в 2022 году, Минстроем России по результатам оформления и выдачи ГЖС за 9 месяцев 2023 года, оперативно внесены соответствующие изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 г. № 238-р (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2023 г. № 3201-р).

Согласно представленным в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России выпискам из реестров выданных сертификатов, а также заявкам на дополнительный выпуск ГЖС по состоянию на 25 сентября 2023 года образовался остаток средств, который можно было перераспределить, в размере 247 400,2 тыс. рублей, в том числе:

по категории «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица» – 8 971,9 тыс. рублей;

по категории «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица» – 146 438,0 тыс. рублей;

по категории «Вынужденные переселенцы» – 6 729,0 тыс. рублей;

по категории «Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – 49 373,7 тыс. рублей;

по категории «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в границы закрытых административно-территориальных образований» – 35 887,6 тыс. рублей.

Указанный объем средств в соответствии с положениями пункта 41.6 Правил ГЖС был перераспределен внутри каждой указанной выше категории граждан. В результате в IV квартале 2023 года была

осуществлена выдача 56 сертификатов гражданам, государственные обязательства по обеспечению жильем которых установлены федеральным законодательством, и будет способствовать достижению целей государственной программы в части улучшения жилищных условий к 2030 году не менее 5 млн. семей.

1.2.1.5. Предложения по повышению эффективности механизма ГЖС.

1. Необходимо увеличить объемы финансирования КПМ «ВГО» в отношении категорий граждан, установленных федеральным законодательством, решение жилищной проблемы которых осуществляется через механизм ГЖС.

Учитывая сложившиеся темпы бюджетного финансирования КПМ «ВГО» только по трем категориям граждан – претендентам на получение сертификатов наблюдается стабильное сокращение очереди:

«Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»;

«Вынужденные переселенцы»;

«Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица».

Прирост потребности в жилье по указанным категориям граждан является незначительным и вполне вписывается в параметры обеспечения жильем уже состоящих на учете очередников. В частности, при сохранении объемов финансирования КПМ ВГО в отношении данных категорий граждан можно прогнозировать в течение трех-пяти лет решить в полном объеме задачу оказания им государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

В отношении других категорий граждан – претендентов на получение ГЖС в рамках КПМ «ВГО» ситуация не является такой стабильной.

Наименование категории граждан	Численность граждан, претендующих на получение ГЖС (на 01.01.2024)	Выделено ГЖС в рамках Графика 2024 года	Уровень реализации потребности, %	Срок ожидания в очереди
Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	39 408*	264	0,67 %	150 лет
Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	1 573**	277	17,6 %	6 лет
Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами	74**	60	81,8 %	2 года
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	118 129**	959	0,81%	124 года
Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований	6 670**	98	1,5 %	68 лет
Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»	932**	269	28,9 %	3 года

<*> - количество граждан, изъявивших желание получить ГЖС в 2022 году (согласно данным, представленным силовыми ведомствами: Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФСИН России, МВД России, МЧС России, ГУСП, Росгвардия);

<***> - количество граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилье (согласно данным Единого цифрового реестра граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий в рамках Государственной программы (далее – Единый цифровой реестр)).

Особенно актуальной проблема недостаточного финансирования мероприятий по предоставлению ГЖС является для следующих категорий граждан – участников КПМ «ВГО»:

«Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»;

«Граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (учреждений уголовно-исполнительной системы)»;

«Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований»;

«Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

При этом следует учитывать, что всех указанных выше категорий, за исключением военнослужащих и сотрудников правоохранительной системы механизм ГЖС является единственным и безальтернативным способом решения жилищной проблемы за счет средств государственной поддержки.

Ситуацию можно исправить в лучшую сторону только при условии увеличения объемов финансирования КПМ «ВГО» из федерального бюджета.

2. Необходимо расширить спектр оказания финансовой помощи гражданам, подлежащим переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В целях повышения эффективности исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с пунктом 9 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 9231-7 ГД «О Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», пунктом 44 единого плана мероприятий по реализации Основ Государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 996-р, необходимо совместно с руководством регионов, территории которых относятся к районам Крайнего Севера, проработать вопрос о привлечении крупных организаций, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по вопросу переселения граждан из указанных районов и местностей в рамках Государственной программы. При этом данные

мероприятия должны обслуживаться за счет консолидированного бюджета, который будет формироваться с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и указанных организаций. В данном случае следует отметить уже имеющийся положительный опыт реализации региональной программы переселения в Красноярском крае (переселение в районы с более благоприятными климатическими условиями граждан, проживающих в городах Норильск и Дудинка). Только в 2024 году в Красноярском крае в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» и комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р, планируется параллельно с механизмом ГЖС предоставить социальные выплаты на приобретение жилья около **280 гражданам** в суммарном объеме **1 159,2 млн. рублей**, в том числе:

за счет федерального бюджета – 210,6 млн. рублей;

за счет регионального бюджета – 118,6 млн. рублей;

за счет средств ПАО ГМК «Норильский никель» - **830,0 млн. рублей (71,6 % от общего объема консолидированного бюджета).**

3. Необходимо скорректировать методику распределения средств федерального бюджета, выделяемых для предоставления жилищных субсидий, предусмотренных Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 125-ФЗ, жилищные субсидии).

По состоянию на 1 января 2024 года заявленная регионами России потребность на получение ГЖС для граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, составила 130 242 семьи, в том числе:

127 838 – граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (состоят на специализированном учете в 24 субъектах Российской Федерации);

2 404 – граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненные к ним местностей (состоят на специализированном учете в 60 регионах России).

В рамках действующей Методики распределения средств, выделяемых для предоставления жилищных субсидий, не предусматривается отдельного финансирования на граждан, выезжающих либо уже выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. При этом заложенная в данную Методику концепция распределения средств не позволяет выделять регионам России, территории которых не входят в специальный Перечень указанных выше районов и местностей, ежегодно более одного сертификата для обеспечения жильем граждан рассматриваемой категории.

При этом следует учитывать, что большинство граждан – ветеранов Отечественного Севера выехали за пределы северных территорий в районы с более благоприятными климатическими условиями по состоянию здоровья. Выезжая, они сдали установленным порядком в государственную либо муниципальную собственность занимаемое на Крайнем Севере жилье. Многие из них до настоящего времени испытывают значительные трудности с жилищным обустройством по новому месту жительства. При этом сданные ими жилые помещения уже используются для решения жилищной проблемы прибывающих в районы Крайнего Севера молодых специалистов.

Учитывая низкие темпы выделения ГЖС «несеверным» территориям, значительно увеличивается продолжительность ожидания очереди на получение жилищной субсидии для граждан, состоящих на учете в качестве претендентов на получение жилищной субсидии. Многие очередники не доживают до ее получения, что создает потенциальные риски для роста социальной напряженности среди граждан рассматриваемой категории, создает предпосылки для многочисленных обращений (жалоб) в адрес Президента Российской Федерации (Правительства Российской Федерации).

Введение квотирования лимитов распределения средств федерального бюджета, предназначенных для распределения отдельно гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним

местностей, и отдельно для граждан, выехавших из указанных районов и местностей (например, в пропорции соответственно 75% на 25%) позволит повысить эффективность мероприятий по исполнению федеральных жилищных обязательств перед гражданами, которые внесли значительный вклад в развитие Отечественного Севера и Арктической зоны.

Реализация данной инициативы позволит не только сбалансирования степень государственного участия в решении жилищной проблемы граждан, выезжающих и граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, но и обозримой перспективой переключиться в полном объеме на решение проблемы переселения граждан из указанных районов и местностей для формирования служебного жилого фонда для реализации принципа «вахтового метода».

1.2.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ ГРАЖДАН – УЧАСТНИКОВ КПМ «ВГО» В РАМКАХ СУБСИДИЙ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА УСЛОВИЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

1.2.2.1. Обеспечение жильем молодых семей.

В 2023 году для оказания государственной финансовой поддержки в приобретении жилых помещений молодым семьям в рамках КПМ «ВГО» региональным бюджетам из федерального бюджета предоставлены субсидии в суммарном объеме 4 537,0 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (с учетом средств регионального и муниципального бюджетов) при этом составил 10 019,7 млн. рублей. В рамках указанных средств социальные выплаты на приобретение жилых помещений получили 11,5 тыс. молодых семей.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Параметры выдачи свидетельств		Параметры финансирования (консолидированного бюджета), тыс. рублей	
		План	Факт	План	Факт
ВСЕГО		11,085	11,479 + 3,6 %	14 561 176,8	14 545 549,6 (- 0,1 %)

1	Республика Адыгея (Адыгея)	0,127	0,127	249 425,5	244 094,5
2	Республика Алтай	0,049	0,053	27 194,6	27 194,6
3	Республика Башкортостан	0,144	0,145	337 488,6	336 174,2
4	Республика Бурятия	0,11	0,111	96 409,8	96 079,9
5	Республика Дагестан	0,026	0,027	40 111,3	38 411,6
6	Республика Ингушетия	0,014	0,014	19 154,4	19 139,6
7	Кабардино-Балкарская Республика	0,068	0,069	58 858,7	58 858,7
8	Республика Калмыкия	0,064	0,064	30 386,0	29 630,0
9	Карачаево-Черкесская Республика	0,075	0,076	145 288,4	137 814,7
10	Республика Карелия	0,013	0,016	35 162,2	34 999,8
11	Республика Коми	0,054	0,056	73 519,5	73 568,8
12	Республика Крым	0,008	0,008	20 954,9	20 894,6
13	Республика Марий Эл	0,066	0,067	112 097,1	112 097,1
14	Республика Мордовия	0,025	0,025	48 576,9	47 841,5
15	Республика Саха (Якутия)	0,36	0,36	467 823,6	467 823,6
16	Республика Северная Осетия - Алания	0,089	0,093	125 000,5	129 940,2
17	Республика Татарстан (Татарстан)	0,078	0,081	125 569,4	125 505,5
18	Республика Тыва	0,138	0,146	178 425,0	178 239,7
19	Удмуртская Республика	0,056	0,058	56 956,6	56 956,6
20	Республика Хакасия	0,016	0,017	21 957,7	20 240,5
21	Чеченская Республика	0,298	0,300	521 881,6	521 881,6
22	Чувашская Республика – Чувашия	0,327	0,339	332 480,6	332 376,7
23	Алтайский край	0,412	0,424	464 707,2	464 302,9
24	Забайкальский край	0,214	0,214	128 489,9	123 388,0
25	Камчатский край	0,057	0,057	153 052,1	152 888,1
26	Краснодарский край	0,290	0,302	654 619,1	657 221,6
27	Красноярский край	0,204	0,204	211 191,6	208 761,5
28	Пермский край	0,167	0,183	294 341,2	291 425,4
29	Приморский край	0,138	0,145	319 268,7	314 577,7
30	Ставропольский край	0,096	0,1	136 487,5	136 483,9
31	Хабаровский край	0,301	0,302	349 085,1	348 836,3

32	Амурская область	0,021	0,022	27 837,9	27 837,9
33	Архангельская область	0,154	0,171	171 332,4	175 058,5
34	Астраханская область	0,032	0,038	41 476,3	42 790,9
35	Белгородская область	0,145	0,154	251 303,2	269 561,5
36	Брянская область	0,050	0,051	64 346,1	64 533,0
37	Владимирская область	0,132	0,159	163 253,5	180 716,9
38	Волгоградская область	0,257	0,269	182 128,0	182 154,8
39	Вологодская область	0,046	0,048	56 943,9	55 698,7
40	Воронежская область	0,445	0,447	270 646,0	270 646,0
41	Ивановская область	0,018	0,018	22 294,0	21 597,2
42	Иркутская область	0,461	0,491	572 631,9	571 211,5
43	Калининградская область	0,088	0,088	128 114,0	117 605,1
44	Калужская область	0,098	0,098	156 639,5	147 238,3
45	Кемеровская область - Кузбасс	0,09	0,106	152 084,0	145 221,9
46	Кировская область	0,064	0,078	78 991,0	63 348,2
47	Костромская область	0,061	0,064	58 894,6	58 400,4
48	Курганская область	0,013	0,014	14 765,9	14 717,9
49	Курская область	0,101	0,106	100 416,5	99 458,9
50	Ленинградская область	0,044	0,045	134 380,6	133 478,1
51	Липецкая область	0,093	0,113	192 176,3	192 176,3
52	Магаданская область	0,1	0,102	102 645,7	102 736,9
53	Московская область	0,239	0,239	687 236,3	687 104,7
54	Мурманская область	0,079	0,079	78 395,2	77 426,9
55	Нижегородская область	0,064	0,066	109 331,6	108 511,2
56	Новгородская область	0,057	0,062	57 463,3	58 123,1
57	Новосибирская область	0,084	0,094	132 380,1	132 244,3
58	Омская область	0,08	0,086	81 710,7	79 766,6
59	Оренбургская область	0,339	0,346	363 022,9	362 154,7
60	Орловская область	0,023	0,025	22 951,0	21 249,6
61	Пензенская область	0,141	0,145	105 328,9	102 709,2
62	Псковская область	0,026	0,029	37 195,6	37 195,6
63	Ростовская область	0,075	0,075	149 022,0	144 561,4
64	Рязанская область	0,058	0,058	36 247,6	35 600,5
65	Самарская область	0,952	0,960	801 463,4	801 463,4
66	Саратовская область	0,054	0,056	61 327,5	59 928,5
67	Сахалинская область	0,01	0,013	31 914,9	44 052,3

68	Свердловская область	0,179	0,195	262 537,4	267 589,0
69	Смоленская область	0,026	0,028	27 229,9	26 746,8
70	Тамбовская область	0,21	0,213	251 026,7	250 991,3
71	Тверская область	0,161	0,163	119 763,4	120 157,9
72	Томская область	0,166	0,167	83 566,0	83 619,7
73	Тульская область	0,283	0,284	267 065,6	266 694,9
74	Тюменская область	0,482	0,492	534 662,4	534 562,8
75	Ульяновская область	0,06	0,063	62 067,2	59 403,5
76	Челябинская область	0,232	0,251	298 465,8	298 281,8
77	Ярославская область	0,053	0,061	46 179,1	74 106,5
78	Санкт-Петербург	0,171	0,171	679 305,4	678 500,9
79	Севастополь	0,012	0,012	30 988,6	30 780,5
80	Еврейская АО	0,014	0,014	18 453,2	18 245,2
81	Ненецкий АО	0,007	0,008	16 633,8	16 563,4
82	Ханты-Мансийский АО – Югра	0,124	0,129	280 374,0	275 938,7
83	Чукотский АО	0,017	0,019	27 123,9	26 050,6
84	Ямало-Ненецкий АО	0,01	0,011	21 477,3	21 385,4

Плановое значение целевого показателя по итогам 2022 года было перевыполнено на 3,6 %.



Молодые семьи принадлежат к «наиболее активной» части населения, которая непосредственно влияет на экономическое развитие страны, а также формируют ключевые позиции национальной демографической политики.

Государство уделяет особое внимание развитию российской молодежи, которая привлекается во все отрасли экономики и жизненные сферы.

Наряду со стимулированием образовательного процесса, демографических процессов, особую роль играют меры государственной поддержки в улучшении жилищных условий молодых семей. Именно стабилизация жилищного обустройства семьи, как ячейки общества, является первоначальным условием удовлетворения основных потребностей молодых семей, создания благоприятной обстановки для их дальнейшего становления и развития.

Однако, на практике не все молодые семьи по субъективным причинам имеют возможность самостоятельно улучшить свои жилищные условия. Поэтому основную роль в разрешения данного «социального неравенства» должны играть меры государственной поддержки в приобретении (строительстве) жилых помещений.

Одним из ключевых направлений решения данной задачи является реализации механизма ипотечного жилищного кредитования с государственным участием, в том числе:

программа «Льготная ипотека» - в 2023 году предоставлено 419,9 тыс. кредитов на сумму 2 010,6 млрд. рублей;

программа «Семейная ипотека» - в 2023 году предоставлено 432,9 тыс. кредитов на сумму 2 175,0 млрд. рублей;

программа «Дальневосточная ипотека» - в 2023 году предоставлено 37,7 тыс. кредитов на сумму 182,1 млрд. рублей.

Наименование государственной программы ипотечного кредитования	2022 год		2023 год		Динамика (2023 год к 2022 году)
	Выдано кредитов, тыс. шт.	Объем кредитного портфеля, млрд. рублей	Выдано кредитов, шт.	Объем кредитного портфеля, млрд. рублей	
Льготная ипотека	289,8	1 296,7	419,9	2 010,6	+ 130,1 тыс. шт. (+ 713,9 млрд. руб.)
Семейная ипотека	182,6	855,8	432,9	2 175,0	+ 250,3 тыс. шт. (+ 1 319,2 млрд. руб.)
Дальневосточная ипотека	25,1	113,8	37,7	182,1	+ 12,6 тыс. шт. (+ 68,3 млрд. руб.)
Сельская ипотека	13,0	33,0	22,9	81,5	+ 9,9 тыс. шт. (+ 48,5 млрд. руб.)

Согласно данным Единого цифрового реестра по состоянию на 1 января 2024 года в муниципальных образованиях претендентами на получение социальных выплат числилось около 135,9 тыс. молодых семей.

При сложившихся темпах финансирования мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений молодым семьям (согласно итогов 2023 года) средний срок ожидания в очереди составит около 12 лет.

ВАЖНО: Следует учитывать, то согласно условиям КПМ «ВГО» (пункты 6, 22 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Приложением № 1 к Особенности реализации отдельных мероприятий Государственной программы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 (далее – Правила предоставления социальных выплат молодым семьям)) на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий могут претендовать только молодые семьи, в которых супруги не достигли 36-летнего возраста, и доходы которых позволяют получить кредит, либо иные денежных средств, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. При существующих темпах финансирования КПМ «ВГО» многие очередники – молодые семьи не реализуют свое право на получение социальной выплаты до 36 лет. Кроме того, следует учитывать, что по субъективным причинам большинство молодых семей из-за своего финансового положения не могут быть отнесены к категории «кредитоспособных». В результате возможность получения государственной поддержки в приобретении жилья в рамках Государственной программы является не особо актуальной.

Учитывая изложенное, целесообразно:

1. Предусмотреть увеличение объема федерального финансирования мероприятий КПМ «ВГО», предусматривающих предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилых помещений.

2. Внести изменения в Правила предоставления социальных выплат молодым семьям, предусматривающие увеличение предельного возраста супругов молодых семей – до 40 лет.

1.2.2.2. Обеспечение жильем детей-сирот.

В 2023 году для оказания государственной финансовой поддержки в приобретении жилых помещений детям-сирот региональным бюджетам из федерального бюджета предоставлена субсидия в объеме 10 013,6 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (в том числе, с учетом средств регионального и муниципального бюджетов) составил 12 891,3 млн. рублей. В рамках указанных средств решена жилищная проблема 7 458 детей-сирот.

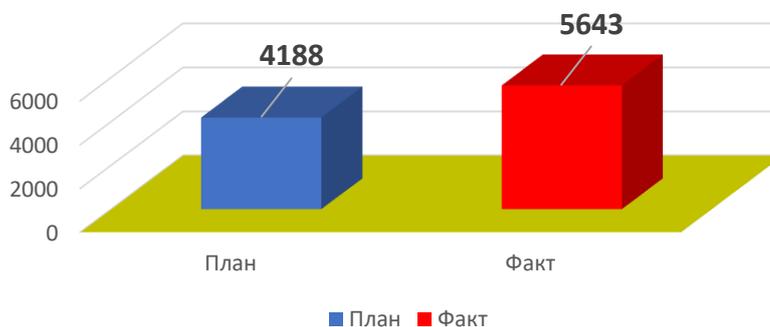
№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Параметры выдачи свидетельств, тыс. шт.		Параметры финансирования (консолидированного бюджета), тыс. рублей	
		План	Факт	План	Факт
	Всего	4,188	5,643	12 463 914,3	12 308 517,6
1	Республика Адыгея (Адыгея)	0,009	0,014	27 789,1	27 789,1
2	Республика Алтай	0,029	0,045	101 280,3	101 280,3
3	Республика Башкортостан	0,123	0,214	359 418,1	359 418,1
4	Республика Бурятия	0,1	0,115	270 582,23	270 582,23
5	Республика Дагестан	0,074	0,127	136 081,16	135 982,45
6	Республика Ингушетия	0,015	0,013	25 516,0	22 113,87
7	Кабардино-Балкарская Республика	0,024	0,024	40 736,21	40 736,21
8	Республика Калмыкия	0,009	0,012	17 865,3	17 865,3
9	Карачаево-Черкесская Республика	0,012	0,012	37 903,4	37 903,4
10	Республика Карелия	0,013	0,02	38 345,0	38 203,36
11	Республика Коми	0,025	0,047	62 640,83	62 640,83
12	Республика Крым	0,049	0,05	171 825,79	162 541,19
13	Республика Марий Эл	0,025	0,031	48 282,73	48 192,63
14	Республика Мордовия	0,024	0,096	99 044,79	60 439,61
15	Республика Саха (Якутия)	0,033	0,033	134 860,11	134 860,11

16	Республика Северная Осетия	0,023	0,055	75 892,2	75 892,2
17	Республика Татарстан	0,047	0,047	190 673,33	190 673,33
18	Республика Тыва	0,082	0,085	293 265,6	293 265,6
19	Удмуртская Республика	0,081	0,081	201 145,4	161 260,41
20	Республика Хакасия	0,049	0,071	124 502,0	124 502,0
21	Чеченская Республика	0,038	0,04	76 259,47	76 209,80
22	Чувашская Республика	0,030	0,032	71 547,17	71 547,17
23	Алтайский край	0,130	0,16	341 397,17	341 397,17
24	Забайкальский край	0,139	0,156	449 926,82	449 926,82
25	Камчатский край	0,005	0,005	20 382,84	20 382,84
26	Краснодарский край	0,136	0,245	756 233,9	755 607,97
27	Красноярский край	0,138	0,151	382 490,3	382 490,3
28	Пермский край	0,096	0,126	278 225,2	278 225,2
29	Приморский край	0,126	0,21	617 542,14	610 321,23
30	Ставропольский край	0,071	0,136	136 467,05	136 467,05
31	Хабаровский край	0,088	0,085	321 194,0	319 703,77
32	Амурская обл.	0,066	0,118	252 278,33	231 289,79
33	Архангельская обл.	0,033	0,045	99 937,11	99 937,11
34	Астраханская обл.	0,057	0	148 137,71	138 961,57
35	Белгородская обл.	0,011	0,011	33 754,0	33 754,0
36	Брянская обл.	0,041	0,044	91 719,68	91 719,68
37	Владимирская обл.	0,018	0,025	43 554,9	43 554,9
38	Волгоградская обл.	0,113	0,154	247 079,8	247 079,8
39	Вологодская обл.	0,037	0,04	82 465,06	82 465,06
40	Воронежская обл.	0,062	0,062	153 794,1	153 794,1
41	Ивановская обл.	0,038	0,06	82 084,62	82 084,62
42	Иркутская обл.	0,232	0,252	750 050,2	750 050,2
43	Калининградская обл.	0,037	0,04	117 920,71	117 920,71
44	Калужская обл.	0,037	0,04	99 208,0	99 208,0
45	Кемеровская обл.	0,198	0,327	553 661,27	553 661,27
46	Кировская обл.	0,008	0,019	20 061,0	20 061,0
47	Костромская обл.	0,019	0,034	41 204,9	41 199,07
48	Курганская обл.	0,035	0,057	64 195,4	64 195,4
49	Курская обл.	0,017	0,017	40 644,83	40 644,83
50	Ленинградская обл.	0,012	0,023	44 809,02	44 809,02
51	Липецкая обл.	0,038	0,039	95 078,11	95 078,11

52	Магаданская обл.	0,002	0,004	11 337,90	11 337,9
53	Московская обл.	0,018	0,018	80 886,0	80 885,03
54	Мурманская обл.	0,006	0,013	18 523,1	18 523,1
55	Нижегородская обл.	0,049	0,098	171 477,0	171 477,0
56	Новгородская обл.	0,013	0,02	26 457,28	26 457,28
57	Новосибирская обл.	0,123	0,139	381 363,0	381 362,97
58	Омская обл.	0,137	0,141	344 205,62	344 205,62
59	Оренбургская обл.	0,064	0,093	107 959,0	107 959,0
60	Орловская обл.	0,018	0,02	41 761,21	41 761,21
61	Пензенская обл.	0,018	0,019	41 638,91	41 638,91
62	Псковская обл.	0,031	0,051	61 855,30	61 666,35
63	Ростовская обл.	0,024	0,031	63 339,7	63 339,16
64	Рязанская обл.	0,008	0,008	20 564,43	20 564,43
65	Самарская обл.	0,065	0,078	178 403,44	178 367,3
66	Саратовская обл.	0,11	0,11	239 083,3	239 083,3
67	Сахалинская обл.	0,012	0,015	60 711,8	60 711,8
68	Свердловская обл.	0,135	0,314	437 580,86	437 580,86
69	Смоленская обл.	0,023	0,025	42 359,64	41 930,89
70	Тамбовская обл.	0,036	0,04	86 022,31	86 022,31
71	Тверская обл.	0,032	0,062	89 595,5	88 762,74
72	Томская обл.	0,029	0,033	83 902,1	76 836,63
73	Тульская обл.	0,027	0,035	74 991,51	74 991,51
74	Тюменская обл.	0,027	0,027	83 798,13	83 798,13
75	Ульяновская обл.	0,045	0,045	97 642,2	97 642,2
76	Челябинская обл.	0,087	0,139	219 218,3	219 218,3
77	Ярославская обл.	0,033	0,038	103 549,47	91 437,62
78	г.Санкт-Петербург	0,016	0,018	104 355,3	102 747,92
79	г. Севастополь	0,009	0,01	72 629,46	72 629,46
80	Еврейская АО	0,02	0,034	80 779,9	80 779,9
81	Ненецкий АО	0,001	0,001	4 815,1	2 755,76
82	Ханты-Мансийский АО - Югра	0,013	0,013	40 915,2	40 915,2
83	Чукотский АО	0,001	0,002	7 291,0	7 291,0
84	Ямало-Ненецкий АО	0,004	0,004	13 947,0	13 947,0

Плановое значение целевого показателя по итогам 2023 года было перевыполнено на 34,7 %.

**Значение целевого индикатора "Обеспечение жильем детей-сирот" по итогам 2023 года, семей
(перевыполнение на 34,7%)**



В 2023 году Минстрой России продолжил выполнять переданные в 2022 году Минпросвещения России функции главного распорядителя бюджетных средств, предоставляемых на условиях софинансирования субъектам Российской Федерации для решения жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Можно отметить, что Минстрою России в целом удалось минимизировать отрицательные моменты переходного периода. Срывов не произошло, ситуация с жилищным обеспечением данной социально значимой категории граждан находится на стабильном уровне. Этому способствовало не только своевременное освоение средств, выделенных на из федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий, но и своевременная корректировка законодательства, регулирующего вопросы жилищного обеспечения детей-сирот.

В частности, Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на федеральном законодательном уровне были закреплен дополнительный способ жилищного обеспечения детей-сирот – предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору,

обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата).

Данный способ жилищного обеспечения позволил значительно упростить процедуру улучшения жилищных условий детей-сирот, позволив им приобретать жилье внутри субъекта Российской Федерации без привязки к конкретному муниципалитету. Одновременно на законодательном уровне были утверждены порядок и условия применения нового механизма обеспечения жильем, а также утвердить эффективную систему контроля за качеством и состоянием приобретаемого жилья в целях защиты прав детей-сирот и гарантированного улучшения ими своих жилищных условий.

Кроме указанных выше реализованных законодательных инициатив Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ был устранен целый ряд правовых пробелов, с которыми уже на протяжении длительного времени сталкивались уполномоченные исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации:

1) Установлены возможность сокращения срока действия договоров специализированного жилищного найма договора социального найма в отношении занимаемых детьми-сиротами жилых помещений; а также условия и требования к гражданам данной категории для реализации данного перехода статуса занимаемого жилья.

2) Уточнен и дополнен перечень критериев исключения детей-сирот из списков граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Однако, не смотря на достигнутые по итогам 2023 года положительные результаты реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, остается не решенным ряд проблемных вопросов, которые отрицательно влияют на исполнение региональных жилищных обязательств перед данной социально-значимой категорий граждан:

1. Недостаточность финансирования. В первую очередь это касается дотационных регионов Российской Федерации, которые выделяют бюджетные ассигнования из регионального бюджета на указанные цели

только на уровне софинансирования к выделяемым из федерального бюджета субсидиям.

2. Ограничение возможности в приобретении жилых помещений, которые могут быть предоставлены детям-сиротам на условиях специализированного найма жилых помещений, в одном многоквартирном доме (не более 25%).

3. Низкий уровень рыночного предложения жилья, которое можно использовать для приобретения в целях решения жилищной проблемы детей-сирот (отсутствие на рынке однокомнатных квартир с отделкой, соответствующей особым стандартам).

4. Отсутствие заинтересованности у застройщиков участвовать в региональных конкурсных процедурах по приобретению жилых помещений для детей-сирот (на практике многоквартирные жилые дома, где часть квартир предоставляется детям-сиротам, теряют свою привлекательность для других участников рынка).

5. Наличие большого объема задолженности в исполнении жилищных обязательств перед детьми-сиротами, особенно в улучшении жилищных условий детей-сирот, достигших 23-го возраста.

Прежде всего необходимо усовершенствовать правовое поле, регулирующие вопросы жилищного обеспечения детей-сирот. При этом предлагаемые законодательные инициативы должны предусматривать решение следующих актуальных вопросов:

1. Увеличение квот жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном жилом доме, как минимум до 50 процентов от общего количества квартир.

2. Разработка дополнительных мер по ликвидации возникшей задолженности в обеспечении жильем детей-сирот, которые достигли 23-го возраста и успешно прошли период социальной адаптации.

ВАЖНО: В данном случае целесообразно предусмотреть в рамках Государственной программы отдельное мероприятие, предусматривающее дополнительно к основным мероприятиям предоставление государственных жилищных сертификатов указанным очередникам – детям-сиротам на основе принципов, которые уже применяются в рамках КПМ «ВГО» в отношении категорий граждан, установленных федеральным законодательством, состоящих

на муниципальном учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В качестве основных параметров государственных финансовой поддержки предусмотреть:

устанавливаемый ежеквартально Минстроем России показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации;

норматив общей площади жилых помещений – 33,0 кв.метра.

1.2.2.3. Обеспечение жильем граждан – участников мероприятия по переселению из района Крайнего Севера граждан, проживающих в г. Норильске.

Данное мероприятие является примером активной позиции Министра России в реализации консолидированного подхода к решению жилищной проблемы граждан, подлежащих переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. На сегодняшний день Красноярский край является единственным субъектом Российской Федерации, где проблема переселения граждан из указанных районов и местностей решается совместными усилиями федерального центра, региональных властей, а также крупным хозяйствующим субъектом, деятельность которых тесно связана с добычей и обработкой полезных ископаемых в арктической зоне.

В рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» и комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р (далее – Соглашение), параллельно с механизмом ГЖС гражданам, проживающим в городах Норильск и Дудинка, состоящим на учете в качестве имеющих право на получение жилищной субсидии, начиная с 2022 года, в рамках отдельного мероприятия, входящего в состав Государственной программы, предоставляются социальные выплаты для переселения в районы с более благоприятными климатическими условиями. При этом подавляющая доля

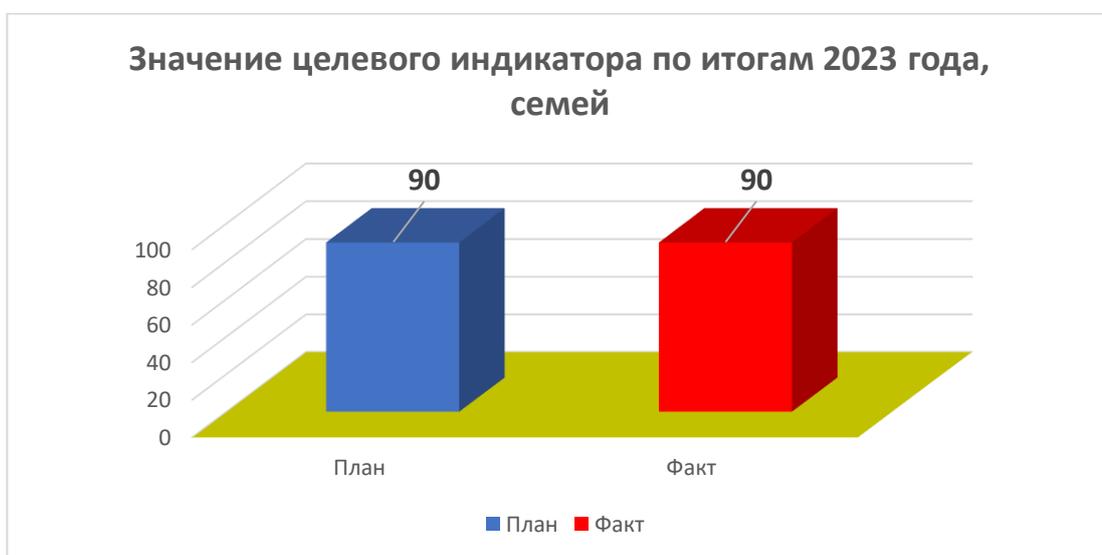
софинансирования данного мероприятия (более 60%) осуществляется средствами ПАО ГМК «Норильский никель».

В 2023 году доля средств федерального и краевого бюджетов при формировании консолидированного бюджета, задействованного на реализацию рассматриваемого мероприятия Государственной программы, составила 334 004,1 тыс. рублей, в том числе:

Федеральный бюджет – 237 142,9 тыс. рублей;

Бюджет Красноярского края – 96 861,2 тыс. рублей.

Плановое значение целевого показателя по итогам 2023 года было перевыполнено на 100%:



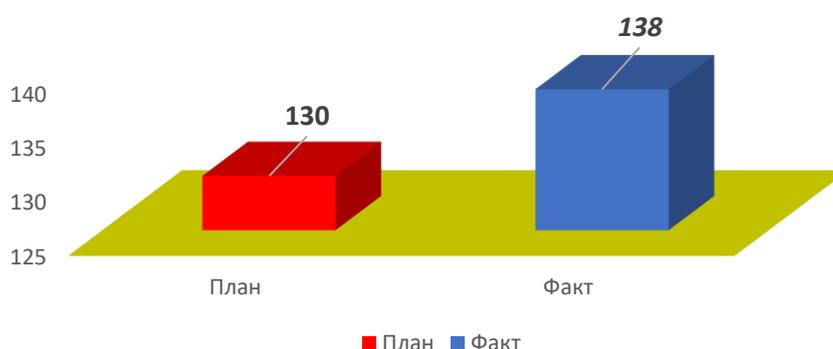
В 2024 году срок действующего Соглашения заканчивается. Учитывая огромный положительный эффект применяемого в рамках данного мероприятия консолидированного подхода к проблеме переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, целесообразно при подготовке бюджета на период 2025 – 2027 годов рассмотреть вопрос о продлении указанной программы и выделить для этого необходимые средства из федерального бюджета.

2.2.2.4. Обеспечение жильем граждан, подлежащих переселению из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали.

По итогам 2023 года значение целевого показателя перевыполнено на 6,2 %:

Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ, (семей)

перевыполнен на 6,2%



Согласно данным Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы (далее – Единый цифровой реестр граждан), на переселение из аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ, претендует 5 351 семья, в том числе:

- в Забайкальском крае - 156 семей;
- в Амурской области – 1 766 семей;
- в Иркутской области – 1 366 семей;
- в Республике Бурятия – 2 063 семьи.

При сложившихся темпах оказания государственной поддержки данной категории граждан среднее время ожидания переселения составит около 39 лет, что недопустимо.

Большинство территорий, прилегающих к железнодорожной ветке БАМ, а также к объектам его инженерной инфраструктуры, относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в связи с чем граждане в вопросах улучшения своих жилищных условий могут одновременно становятся участниками сразу двух мероприятий Государственной программы, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Однако данный факт на практике существенно не влияет на конечный результат, объем получаемой государственной поддержки через механизм государственных жилищных сертификатов также не велик. В 2023 году гражданам, состоящим на учете в качестве имеющих право

на получение жилищной субсидии, предусмотренной **Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ**, было предоставлено только 174 ГЖС, в том числе:

- в Республике Бурятия – 51 сертификат;
- в Забайкальском крае – 16 сертификатов;
- в Амурской области – 51 сертификат;
- в Иркутской областях составил - 56 сертификатов.

В целях повышения эффективности мероприятий Государственной программы, предусматривающих переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ, прежде всего, необходимо существенно увеличить объемы субсидий из федерального бюджета, предоставляемых на эти цели указанным выше регионам России.

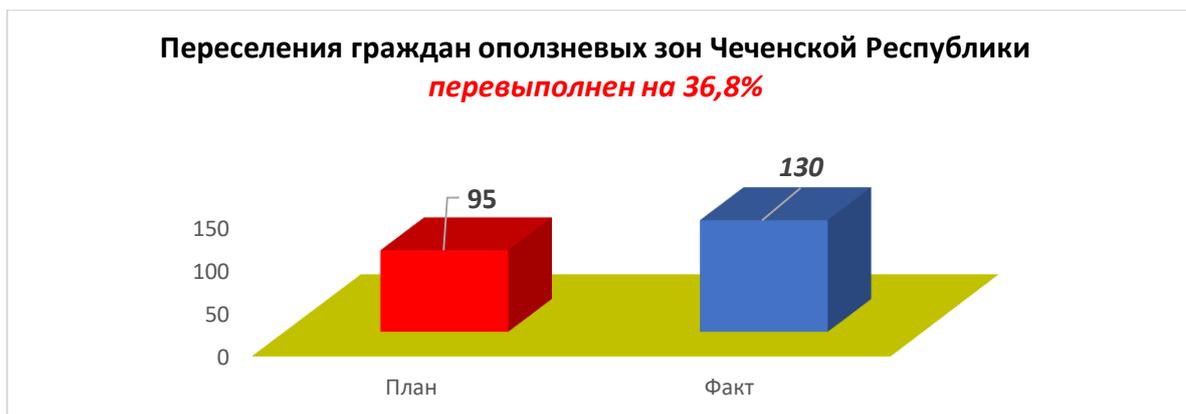
Кроме того, целесообразно пересмотреть подходы к оказанию государственной поддержки в улучшении жилищных условий гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилье в зоне БАМ, исключив для них возможность одновременного участия сразу в нескольких мероприятиях Государственной программы.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином цифровом реестре граждан, по состоянию на 1 января 2024 года в указанных выше регионах России одновременно в нескольких очередях на получение жилья за счет средств федерального бюджета состоит 485 семей:

Наименование субъекта Российской Федерации	Состоит на учете в качестве претендентов на получение жилищной субсидии, семей	Из них числится одновременно в очереди на переселении из зоны БАМ, семей
Республика Бурятия	3 790	213
Забайкальский край	1 241	18
Амурская область	4 038	188
Иркутская область	7 187	66
ВСЕГО	16 256	485

2.2.2.5. Обеспечение жильем граждан, подлежащих переселению из оползневых зон Чеченской Республики.

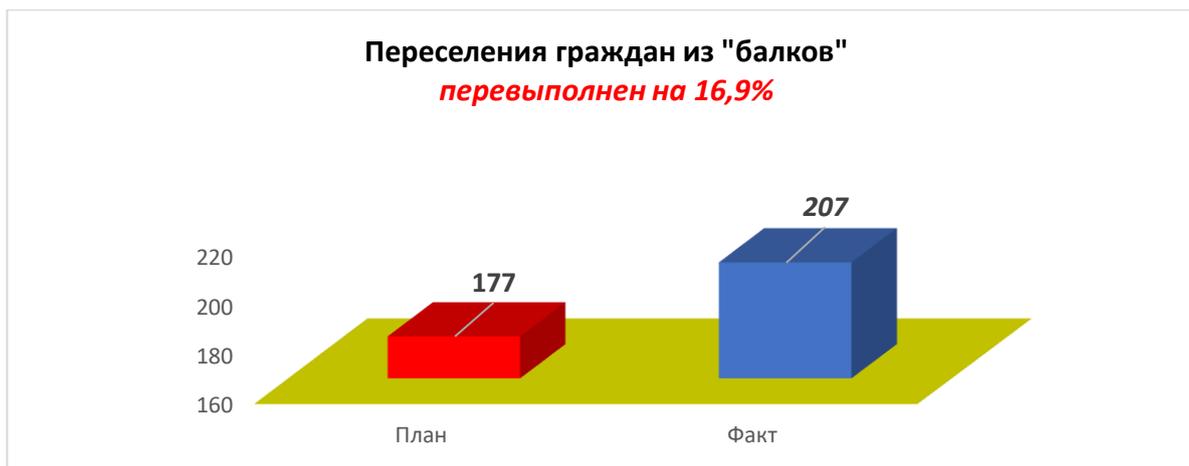
По итогам 2023 года значение целевого показателя перевыполнено на 36,8 %:



Программу расселения граждан из жилых помещений, находящихся в потенциально опасных оползневых зонах Чеченской Республики следует расширить на другие субъекты Российской Федерации, в частности на Республику Дагестан, для которой проблема оползневых зон и расселения проживающих там граждан является также особенно актуальной.

1.2.2.5. Обеспечение жильем граждан, проживающих в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока.

По итогам 2023 года значение целевого показателя перевыполнено на 16,9 %:



Не смотря на перевыполнение целевого показателя, реализацию указанного мероприятия Государственной программы нельзя назвать эффективной. Работу по учету граждан, которые могут претендовать на получение мер государственной поддержки в переселении из непригодных и временных помещений, в регионах Сибири и Дальнего

Востока организовано неудовлетворительно. По состоянию на 1 января 2024 года согласно данным Единого цифрового реестра граждан в соответствующие региональные списки включены сведения только на 26 семей.

1.3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПЕРЕДАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН (В РАМКАХ СУБВЕНЦИЙ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА).

1.3.1. Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы из Вооруженных Сил Украины, постоянно проживающие на территориях Республики Крым и города Севастополя

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» региональным бюджетам Республики Крым и города Севастополя в 2023 году в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя» (далее – Указ № 116) для обеспечения жильем граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины, перечислены субвенции в размере 243 067,9 тыс. рублей, в том числе:

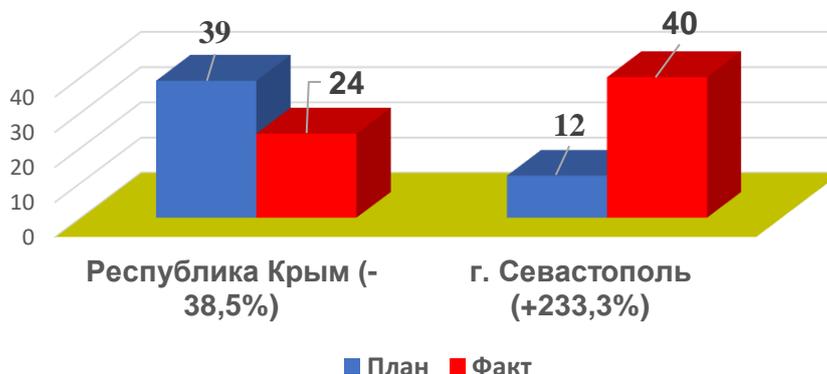
г. Севастополь – 59 450,9 тыс. рублей;

Республика Крым – 183 617,0 тыс. рублей.

В качестве способа жилищного обеспечения граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины, в указанных регионах России применяется механизм предоставления единовременных денежных выплат для приобретения (строительства) жилых помещений.

В 2023 году плановое значение целевого индикатора в целом по всему мероприятию Государственной программы перевыполнено на 25,5 %:

Выполнение плана по обеспечению жильем граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины, семей



При этом в Республике Крым плановое значение целевого показателя не достигнуто (**- 38,5%**). Основной «вклад» в достижение целевого индикатора внес г. Севастополь, где плановое значение целевого показателя было перевыполнено (**333% от плана**).

По результатам реализации мероприятия в 2023 году можно сделать вывод о том, что ситуация с обеспечением жильем граждан, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Украины до момента принятия Крымского полуострова в состав Российской Федерации, относительно стабилизировалась. Учет граждан, претендующих на получение мер государственной поддержки в рамках Указа № 116, систематизирован, ведется и эффективно. Предоставление единовременных денежных выплат для приобретения (строительства) жилых помещений осуществляется своевременно и надлежащим образом.

Однако, до настоящего времени остается не решенным вопрос реализации другого Указа Президента Российской Федерации (от 18.07.2022 № 467 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя» (далее – Указ № 467)), согласно которому наряду с военнослужащими запаса получили право на обеспечение жилыми помещениями граждане Российской Федерации, проживающие

на территориях Республики Крым и г. Севастополя, уволенные со службы в правоохранительных органах Украины, проходившие службу в Республике Крым и г. Севастополе и состоявшие в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту службы до 18 марта 2014 года.

Согласно пункту 6 Указа № 467 Правительству Российской Федерации было предписано, начиная с 2023 года, ежегодно предусматривать выделение из федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию данного Указа Президента Российской Федерации. Однако, ни в 2023 году, ни в 2024 году субвенции из федерального бюджета на указанные цели региональным бюджетам Республики Крым и г. Севастополя не направлялись.

1.3.2. Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, принятые до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий

В 2023 году субвенции на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, принятых до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления (далее – граждане, уволенные с военной службы (службы)) из федерального бюджета региональным бюджетам не перечислялись.

Учитывая изложенное, значение целевого индикатора по указанной категории граждан, в рамках КПИ «ВГО» не устанавливалось.

Решение жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы (службы), осуществлялось за счет средств субвенций, содержащихся на счетах, открытых в территориальных подразделениях Федерального казначейства Российской Федерации для учета операций со средствами, выделенными во временное распоряжение, а также за счет фонда жилых

помещений, приобретенных (построенных) в рамках ранее выделенных средств субвенций (далее – жилой фонд).

По итогам 2023 года было обеспечено жильем и снято с учета граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий по избранному месту жительства 11 семей граждан, уволенных с военной службы (службы), в том числе:

- в Республике Адыгея – 1 семья;
- в Республике Дагестан – 2 семьи;
- в Приморском крае – 3 квартиры;
- в Новгородской области – 1 семья;
- в Псковской области – 2 семьи;
- в Свердловской области – 1 семья;
- в г. Севастополе – 1 семья.

Не смотря на принятые в 2022 году меры по финансовому наполнению мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), исполнение федеральных жилищных обязательств перед указанной категорией граждан завершено не было.

Согласно данным, предоставленным уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2024 года в муниципальных очередях числится 162 семьи граждан рассматриваемой категории, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства:

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество граждан, уволенных с военной службы (службы), состоящих на учете, семей	Суммарный норматив общей площади жилых помещений, кв.м
Республика Адыгея (Адыгея)	1	33,0
Республика Дагестан	101	12 255,0
Республика Крым	2	64,5
Краснодарский край	1	33,0
Пермский край	3	123,0
Ставропольский край	1	33,0
Амурская область	1	72,0
Архангельская область	4	210,0
Волгоградская область	2	96,0

Воронежская область	1	26,6
Калининградская область	4	159,0
Калужская область	6	216,0
Магаданская область	1	18,0
Московская область	1	33,0
Псковская область	2	75,0
Ростовская область	3	147,0
Рязанская область	1	42,0
Самарская область	9	438,0
Смоленская область	1	54,0
Тамбовская область	1	33,0
город федерального значения Москва	6	279,0
город федерального значения Санкт-Петербург	4	192,0
город федерального значения Севастополь	1	33,0
Чукотский автономный округ	1	42,0
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	33,0
ВСЕГО	162	14 848,1

При этом следует учитывать, что согласно поручениям Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № ВП-П9-52пр и от 10.06.2010 № ВП-П9-3921 решить в полном объеме жилищную проблему граждан, уволенных с военной службы (службы), было предписано еще в 2012 году.

Учитывая изложенное, Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России) необходимо проработать вопрос о выделении в 2025 году субвенций из федерального бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем оставшихся очередников – граждан, уволенных с военной службы (службы).

1.3.3. Инвалиды и участники Великой Отечественной войны, и приравненные к ним лица.

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 году региональным бюджетам для осуществления переданных полномочий Российской Федерации

по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также приравненных к ним лиц (далее – ветераны Великой Отечественной войны) были выделены субвенции в объеме 1 028 676,2 тыс. рублей.

В дальнейшем данный показатель был несколько раз скорректирован с учетом меняющейся региональной потребности в указанных средствах. В результате согласно итоговой бюджетной росписи 2023 года (с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 3399-р) объем финансирования составил 919 239,9 тыс. рублей.

Сама очередь граждан рассматриваемой категории находится в постоянной динамике. Наряду с обеспечением жильем очередников и снятием их с учета нуждающихся в жилых помещениях, имеет место постоянный прирост очереди за счет постановки на учет нуждающихся в жилье. При этом основное пополнение очереди данной категории граждан осуществляется за счет членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц.

Следует отметить, что как и в 2022 году в рассматриваемый период более чем половины ситуаций, связанных с принятием на учет нуждающихся в жилье связано с гражданами, которые ранее уже обеспечивались жильем за счет средств федерального бюджета в рамках мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (далее – Указ № 714): в составе семьи своих супругов. По прошествии 5 лет с момента отчуждения данного жилья они повторно претендуют на участие в мероприятиях Указа № 714 уже по новой категории граждан.

Данный факт имеет место в связи с наличием очевидного правового пробела в рамках Указа № 714 и Федерального закона «О ветеранах».

По состоянию на 1 января 2024 года согласно данным Единого цифрового реестра граждан на учете нуждающихся в жилых помещениях в муниципальных образованиях числилось 138 граждан, претендующих на обеспечение жильем в рамках мероприятий, предусмотренных Указом № 714. Большинство из указанных очередников (более 70%) относятся к категории «члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица».

ВАЖНО: По состоянию на 1 января 2023 года числилось 332 очередника граждан рассматриваемой категории. Таким образом, учитывая также продолжающуюся постановку ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц на учет нуждающихся в жилых помещениях, в 2023 году наметилась устойчивая тенденция к сокращению очереди по данной категории.

По итогам 2023 года была решена жилищная проблема 244 граждан, предусмотренных Указом № 714.

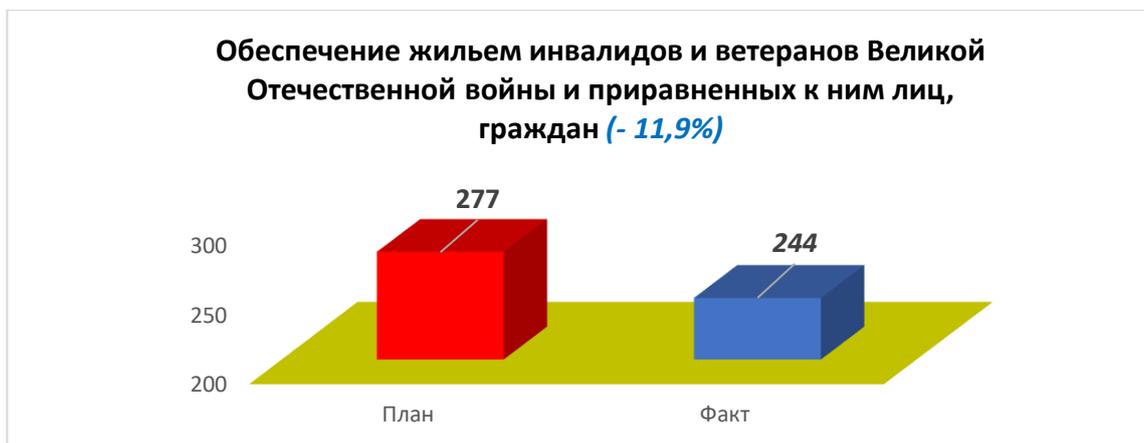
Наименование субъекта Российской Федерации	Показатель результативности (тыс. человек/семей)		Финансовое обеспечение, объем субвенций из федерального бюджета (тыс. рублей)	
	план	факт	план	факт
Всего	0,277	0,244	900 627,1	819 010,1
Республика Башкортостан	0,017	0,016	57 497,90	57 320,312
Республика Бурятия	0,002	0,001	6 461,00	6 461,000
Республика Дагестан	0,007	0,007	15 823,60	15 823,600
Республика Ингушетия	0,001	0,001	1 692,60	1 667,628
Республика Калмыкия	0,001	0,001	2 211,60	1 935,108
Республика Крым	0,003	0,003	14 644,60	14 644,600
Республика Марий Эл	0,004	0,005	9 648,60	9 648,600
Республика Мордовия	0,003	0,001	6 893,10	2 496,240
Республика Северная Осетия - Алания	0,013	0,005	23 286,10	4 537,728
Республика Татарстан (Татарстан)	0,005	0,005	22 941,90	22 941,900
Удмуртская Республика	0,001	0,001	2 992,00	2 545,056
Чувашская Республика - Чувашия	0,005	0,003	14 949,10	14 949,100
Алтайский край	0,026	0,033	75 172,90	75 172,900
Забайкальский край	0,005	0,004	20 064,90	20 064,900
Камчатский край	0,001	0,001	5 327,50	4 134,096
Краснодарский край	0,007	0,007	38 713,00	38 712,960
Красноярский край	0,005	0,004	15 779,20	13 060,548
Пермский край	0,003	0,003	11 579,80	10 294,488
Ставропольский край	0,018	0,016	38 834,00	38 834,000
Хабаровский край	0,001	0	4 444,10	0,000

Амурская область	0,002	0,001	9 578,50	9 578,500
Архангельская область	0,001	0,001	3 536,40	3 330,720
Белгородская область	0,001	0,006	4 120,60	2 962,872
Брянская область	0,001	0,002	0,00000	0,000
Владимирская область	0,002	0,001	4 035,30	2 967,048
Волгоградская область	0,007	0,006	16 314,00	16 314,000
Вологодская область	0,002	0,002	5 583,80	3 377,760
Воронежская область	0,004	0,003	14 018,80	11 637,288
Ивановская область	0,003	0,002	5 101,70	4 760,928
Иркутская область	0,002	0,001	7 193,30	7 193,300
Калининградская область	0,000	0,001	4 488,70	4 488,700
Кемеровская область - Кузбасс	0,004	0,004	13 599,90	12 624,728
Кировская область	0,003	0,001	7 846,90	2 668,284
Костромская область	0,001	0,001	3 358,70	2 545,884
Курганская область	0,003	0,000	5 612,30	5 612,300
Курская область	0,003	0,007	9 009,50	7 875,144
Ленинградская область	0,001	0,002	6 983,90	4 980,780
Липецкая область	0,000	0,002	4 025,70	2 987,712
Московская область	0,002	0,004	10 236,50	9 885,312
Нижегородская область	0,004	0,002	17 252,90	16 702,956
Новгородская область	0,000	0,000	3 169,60	2 439,648
Новосибирская область	0,003	0,002	10 601,50	7 351,488
Омская область	0,004	0,003	11 006,30	11 006,300
Оренбургская область	0,008	0,003	12 525,60	11 040,768
Пензенская область	0,005	0,003	14 320,80	7 978,655
Псковская область	0,000	0,001	0,00000	0,000
Ростовская область	0,007	0,005	16 515,20	16 401,022
Рязанская область	0,006	0,005	16 517,40	16 517,400
Самарская область	0,001	0,000	4 471,10	0,000
Саратовская область	0,002	0,002	5 262,20	4 905,504
Сахалинская область	0,008	0,006	29 498,40	29 498,400
Свердловская область	0,005	0,002	7 394,10	7 394,004
Смоленская область	0,000	0,002	3 056,50	3 056,500
Тамбовская область	0,008	0,004	21 357,30	18 200,484
Тверская область	0,004	0,003	10 850,60	10 850,600
Томская область	0,003	0,002	9 301,90	9 301,900

Тульская область	0,003	0,003	11 199,90	9 137,232
Тюменская область	0,005	0,005	20 837,80	20 837,800
Ульяновская область	0,001	0	3 875,80	3 875,800
Челябинская область	0,006	0,002	14 407,80	14 407,800
Ярославская область	0,001	0	4 147,90	0
город федерального значения Москва	0,001	0	0	0
город федерального значения Санкт-Петербург	0,018	0,009	115 037,60	115 037,600
город федерального значения Севастополь	0,000	0,012	6 682,80	5 095,400
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,002	0,004	7 734,10	6 936,876
Чукотский автономный округ	0,001	0	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,001	0	0	0

ВАЖНО: В 2023 году действовала упрощенная схема перераспределения средств федерального бюджета внутри одной статьи расходов (без необходимости внесения соответствующих изменений федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период). Данный механизм позволил Минстрою России оперативно реагировать на изменение региональной потребности в субвенциях, выделяемых для осуществления переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, своевременно маневрируя высвобождаемыми остатками указанных средств в отношении регионов, у которых возникала дополнительная потребность в средствах.

Однако, целевое значение индикатора по данной категории граждан по итогам 2023 года выполнить не удалось (- 11,9%):



Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ) (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) отдельным категориям ветеранов было предусмотрено первоочередное (внеочередное) бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий. При этом такое предоставление жилых помещений финансировалось из региональных бюджетов субъектов Российской Федерации либо местных бюджетов.

При этом в рамках действующей редакции Закона № 5-ФЗ предусмотрено предоставление жилых помещений отдельным категориям граждан, относящихся к категории «Инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, и приравненные к ним лица» за счет средств федерального бюджета.

На практике имеют место многочисленные случаи, когда отдельные граждане, реализовав свое право на жилое помещение в соответствии с Законом № 5-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, обращаются повторно с требованием предоставить жилое помещение, указывая, что они не реализовали свое право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета. Особенно это актуально для категории «Члены семей умерших (погибших) инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны».

Органы местного самоуправления в связи с наличием указанных выше правовых пробелов в законодательстве не могут отказать данным гражданам в постановке на специализированный учет и предоставлении мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

В результате очередь имеет перспективы постоянного роста, а факты двойного участия государства в решении жилищной проблемы одной и той же семьи имеют перспективы роста.

Для решения данной проблемы и повышения эффективности выполнения мероприятий Указа № 714 необходимо скорректировать Закон № 5-ФЗ, добавив в подпункт 4 пункта 1 статьи 21 данного законодательного акта новую норму, согласно которой будет регламентировано, что в случае предоставления инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны меры социальной поддержки по обеспечению жильем при жизни, членам их семей (после смерти инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны) указанная мера социальной поддержки не предоставляется. При этом применение дифференцированного подхода к категории граждан, являющихся членами семей умерших (погибших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, не изменит существо предоставляемых мер социальной поддержки по обеспечению жильем и не повлияет на право их получения, в случае если ранее указанная мера социальной поддержки не предоставлялась инвалиду или участнику Великой Отечественной войны.

1.3.4. Инвалиды и участники боевых действий, и приравненные к ним лица.

Согласно нормам Закона № 5-ФЗ государство определило право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий только для инвалидов и ветеранов боевых действий, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. По состоянию на 1 января 2024 года в органах местного самоуправления числилось 2 935 инвалидов и ветеранов боевых действий, приравненных к ним лиц (далее – ветераны боевых действий), перед которыми имелись федеральные жилищные обязательства.

В рамках целевых субвенций, предоставленных из федерального бюджета региональным бюджетам в 2023 году, было обеспечено жильем 862 гражданина рассматриваемой категории. При этом значение целевого показателя было выполнено только на 70,4 %. Кроме того, объем субвенций

в размере 452 039,4 тыс. рублей (25,1% от общего объема выделенных средств) был по итогам года не освоен и сдан установленным порядком в федеральный бюджет:

Наименование субъекта Российской Федерации	Показатель результативности (тыс. человек/семей)		Финансовое обеспечение за счет федерального бюджета (тыс. рублей)	
	план	факт	план	факт
Всего	1,225	0,862	1 800 000,0	1 347 940,6
Республика Адыгея (Адыгея)	0,003	0,002	5 225,6	4 976,208
Республика Алтай	0,005	0,004	8 962,6	8 090,468
Республика Башкортостан	0,022	0,015	34 723,3	17 751,96
Республика Бурятия	0,012	0,01	18 305,9	18 495,0
Республика Дагестан	0,129	0,101	130 140,8	130 280,8
Республика Ингушетия	0,023	0,047	20 554,9	20 620,4
Кабардино-Балкарская Республика	0,005	0,006	4 370,0	4 370,0
Республика Калмыкия	0,012	0,003	12 267,1	12 267,1
Карачаево-Черкесская Республика	0,003	0,001	3 021,8	1 051,098
Республика Карелия	0,006	0,004	10 081,8	10 661,4
Республика Коми	0,008	0,003	11 145,3	8 191,968
Республика Крым	0,004	0,003	7 044,8	30 901,7
Республика Марий Эл	0,014	0,005	14 853,3	14 993,6
Республика Мордовия	0,001	0,001	1 193,5	2 469,574
Республика Саха (Якутия)	0,016	0,022	36 228,6	50 197,52
Республика Северная Осетия - Алания	0,001	0	1 044,1	0
Республика Татарстан (Татарстан)	0,03	0,026	66 736,7	66 744,9
Республика Тыва	0,008	0,003	16 589,9	6 056,154
Удмуртская Республика	0,006	0,006	7 203,2	7 489,6
Республика Хакасия	0,001	0,001	1 386,4	1 486,2
Чеченская Республика	0,219	0,223	241 066,5	240 843,672
Чувашская Республика - Чувашия	0,017	0,022	22 516,0	10 479,9
Алтайский край	0,006	0,005	8 089,3	7 305,212

Забайкальский край	0,004	0,003	7 028,6	7 384,7
Камчатский край	0,001	0	2 206,7	0
Краснодарский край	0,054	0,009	162 265,2	33 389,604
Красноярский край	0,027	0,004	42 025,7	3 241,368
Пермский край	0,001	0,002	2 231,1	3 367,656
Приморский край	0,008	0,002	20 456,2	5 448,492
Ставропольский край	0,015	0,007	16 369,1	16 674,6
Хабаровский край	0,001	0,001	2 009,7	1 986,924
Амурская область	0,002	0,002	4 668,2	4 700,4
Архангельская область	0,009	0	15 494,4	0
Астраханская область	0,045	0,013	63 247,3	63 247,3
Белгородская область	0,011	0,004	17 509,9	6 276,888
Брянская область	0,004	0,002	4 783,9	2 652,6
Владимирская область	0,002	0,003	2 548,1	4 271,382
Волгоградская область	0,006	0,005	7 443,5	7 560,9
Вологодская область	0	0,001	0	1 826,8
Воронежская область	0,017	0,007	22 937,6	4 477,068
Ивановская область	0,003	0	2 951,1	0
Иркутская область	0,003	0,002	4 309,3	4 706,6
Калининградская область	0,006	0,001	9 731,1	1 758,9
Калужская область	0,010	0,003	13 819,1	13 871,4
Кемеровская область - Кузбасс	0,011	0,007	16 867,6	13 628,88
Кировская область	0,041	0,02	52 920,8	32 249,0
Костромская область	0,001	0,001	1 193,4	1 272,942
Курганская область	0,004	0,002	3 622,2	3 786,9
Курская область	0,002	0,002	2 961,0	2 625,336
Ленинградская область	0,001	0	1 962,6	0
Липецкая область	0,001	0	1 373,2	1 485,2
Магаданская область	0,001	0,001	2 742,4	3 602,4
Московская область	0,004	0,004	9 941,3	9 549,891
Мурманская область	0,003	0	4 071,3	4 463,7
Нижегородская область	0,013	0,012	25 343,6	24 460,182
Новгородская область	0,001	0,001	1 219,0	1 073,412
Новосибирская область	0,008	0,004	13 869,4	0
Омская область	0,023	0,015	32 179,3	29 705,8
Оренбургская область	0,001	0,001	1 032,8	3 226,77
Орловская область	0,018	0,012	22 462,4	14 190,109

Пензенская область	0,006	0,011	7 750,8	0
Псковская область	0,007	0,013	7 677,7	7 835,1
Ростовская область	0,005	0,004	7 200,5	6 316,558
Рязанская область	0,003	0,002	3 387,2	3 039,5
Самарская область	0,018	0,016	27 144,0	26 955,828
Саратовская область	0,026	0,004	31 680,2	5 145,498
Сахалинская область	0,001	0	2 767,4	0
Свердловская область	0,043	0,040	77 268,3	77 384,3
Смоленская область	0,003	0,002	2 782,7	2 999,7
Тамбовская область	0,004	0,003	5 094,9	3 915,681
Тверская область	0,004	0,003	6 455,2	6 922,1
Томская область	0,006	0,003	9 736,5	10 270,5
Тульская область	0,004	0,003	5 915,4	1 472,472
Тюменская область	0,003	0,001	4 707,4	12 156,5
Ульяновская область	0,001	0,001	1 340,2	1 426,5
Челябинская область	0,022	0,008	27 450,1	27 839,3
Ярославская область	0,009	0,005	11 406,0	3 265,344
город федерального значения Москва	0,001	0,007	3 069,0	3 942,7
город федерального значения Санкт-Петербург	0,002	0,002	5 215,0	6 048,4
город федерального значения Севастополь	0,010	0	22 562,3	0
Еврейская автономная область	0,001	0,001	2 224,4	2 224,388
Ненецкий автономный округ	0,001	0	1 452,5	0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,123	0,064	207 855,5	113 461,11
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,009	0,003	17 307,3	17 430,6

К сожалению, 2023 год подтвердил актуальность имеющихся проблем, связанных с жилищным обеспечением граждан данной категории.

Очередь по данной категории имеет устойчивые тенденции к сокращению (только за последние два года объем федеральных жилищных обязательств перед ветеранами боевых действий уменьшился почти на 60 %:

по состоянию на 1 января 2022 года претендовало на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий 6 047 ветеранов боевых действий;

по состоянию на 1 января 2024 года – 2 522 ветерана боевых действий.

При условии сохранения текущих параметров бюджетного финансирования мероприятий по решению их жилищной проблемы имеются реальные перспективы закрыть данную очередь за предстоящий трехлетний цикл (2024 – 2026 годов).

При этом следует учитывать, что снижение потребности в обеспечении жильем ветеранов боевых действий происходит не сколько за счет наращивания объемов государственной поддержки, сколько за счет инвентаризации самой очереди на предмет соответствия очередников требованиям Закона № 5-ФЗ.

Как показала практика, на сегодняшний день на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий большинстве своем остались состоять самые «проблемные» очередники – ветераны боевых действий, которые ежегодно отказываются от получения мер государственной поддержки. Учитывая изложенное, уже второй год подряд значительная часть выделяемого государственного финансирования не осваивается и возвращается в доход федерального бюджета.

Основными причинами низкого освоения средств федерального бюджета, выделяемых для решения жилищной проблемы ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц, по-прежнему, остается низкая покупательная способность предоставляемых государственных выплат, предоставляемых гражданам данной категории в рамках мероприятий Государственной программы.

В качестве норматива общей площади, применяемого при расчете объема выделяемых региональным бюджетам целевых субвенций, используется фиксированное значение – 18,0 кв. метров на одного очередника – ветерана боевых действий.

Согласно нормам Закона № 5-ФЗ полномочия по определению порядка и способа жилищного обеспечения ветеранов боевых действий переданы органам законодательной власти субъектов Российской Федерации. В большинстве регионов России государственная поддержка в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий оказывается в виде

предоставления им единовременных денежных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений (далее – ЕДВ).

На практике большая часть очередников отказываются от получения ЕДВ в связи с недостаточностью выделяемых средств для приобретения жилого помещения. К сожалению, большинство граждан данной категории не обладают высокой платежеспособностью, а также достаточной кредитоспособностью. При этом тенденции об увеличении доли государственного участия в решении жилищной проблемы ветеранов боевых действий не наблюдается.

В целях повышения эффективности механизмов жилищного обеспечения данной социально значимой категории граждан, а также исполнения в ближайшей перспективе в полном объеме перед ними федеральных жилищных обязательств, полагается целесообразным:

1. Увеличить значение норматива общей площади жилых помещений, применяемого для расчета размера ЕДВ, например, до 36,0 кв. метров (по аналогии с категорией «Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, приравненные к ним лица»);

2. Использовать положительный опыт отдельных регионов России (например, Республики Дагестан) по применению консолидированного подхода к проблеме оказания ветеранам боевых действий мер поддержки в улучшении их жилищных условий. В данном случае увеличение объема финансовой помощи в приобретении (строительстве) жилья может быть достигнуто путем увеличения размера предоставляемых средств за счет средств регионального бюджета (наравне с предоставляемыми федеральными субвенциями).

1.3.5. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

В соответствии с нормами статьи 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов (далее – инвалиды), принятые до 1 января 2005 года на муниципальный учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий имеют право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

Согласно нормам Закона № 181-ФЗ полномочия по определению порядка и способа жилищного обеспечения инвалидов переданы органам законодательной власти субъектов Российской Федерации. В большинстве регионов России государственная поддержка в улучшении жилищных условий инвалидов оказывается в виде предоставления им ЕДВ.

Улучшение жилищных условий инвалидов является одним из важных направлений государственной жилищной политики. Имея статус социального государства, Российская Федерация уделяет данной социальной значимой категории граждан особое внимание.

В частности, в соответствии с пунктом 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 ноября 2020 г. № Пр-1904 в рамках Государственной программы реализуется целый комплекс мероприятий, предусматривающих оказание государственной поддержки инвалидов в решении их жилищной проблемы. При этом согласно указанному выше поручению Президента Российской Федерации заинтересованным федеральным органам исполнительной власти было предписано завершить мероприятия по обеспечению жильем инвалидов к 1 января 2025 года.

Однако, на сегодняшний день можно констатировать, что данное поручение выполнено не будет. По состоянию на 1 января 2024 года в муниципальных очередях числилось 16 816 инвалидов, перед которыми имелись федеральные жилищные обязательства.

В 2023 году для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем инвалидов в региональные бюджеты из федерального бюджета были перечислены субвенции в объеме 4 242,1 млн. рублей. В рамках указанных целевых субвенций по итогам 2023 года была решена жилищная проблема 3 138 инвалидов. К сожалению, значение целевого показателя при этом выполнить не удалось (- 5,8%).

При этом следует в положительную сторону отметить работу Минстроя России и заинтересованных органов власти по вопросу улучшения жилищных условий рассматриваемой категории граждан. Благодаря оперативным мерам, принятым Минстроем России в течении 2023 года по перераспределению не востребованных средств субвенций в отношении регионов России, где имелась дополнительная потребность в обеспечении

жильем инвалидов, удалось своевременно «сманеврировать» средствами, находящимися в зоне риска и довести показатель освоения средств федерального бюджета до 97,4 %:

Наименование субъекта Российской Федерации	Показатель результативности (тыс. человек/семей)		Финансовое обеспечение за счет федерального бюджета (тыс. рублей)	
	план	факт	план	факт
Всего	3,331	3,138	4 357 086,1	4 242 123,8
Республика Адыгея (Адыгея)	0,008	0,006	13 535,3	13 350,474
Республика Алтай	0,005	0,005	10 034,0	9 906,536
Республика Башкортостан	0,042	0,037	68 503,6	67 961,088
Республика Бурятия	0,022	0,017	33 090,6	33 090,6
Республика Дагестан	0,177	0,099	178 709,3	178 709,3
Республика Ингушетия	0,026	0,07	23 301,3	23 301,3
Кабардино-Балкарская Республика	0,022	0,035	20 525,7	20 222,4
Республика Калмыкия	0,02	0,009	20 000,8	19 814,1
Карачаево-Черкесская Республика	0,017	0,017	18 625,9	18 625,9
Республика Карелия	0,012	0,014	19 258,3	19 258,3
Республика Коми	0,018	0,012	24 873,4	20 673,324
Республика Крым	0,011	0,002	23 366,5	23 366,5
Республика Марий Эл	0,017	0,019	18 531,1	18 531,1
Республика Мордовия	0,006	0,005	7 892,4	7 439,76
Республика Саха (Якутия)	0,034	0,034	75 345,3	75 193,38
Республика Северная Осетия - Алания	0,027	0,015	27 980,8	21 115,62
Республика Татарстан (Татарстан)	0,092	0,113	202 395,9	202 395,9
Республика Тыва	0,037	0,017	70 727,4	44 317,546
Удмуртская Республика	0,028	0,028	36 678,5	36 678,5
Республика Хакасия	0,005	0,004	7 159,0	7 159,0
Чеченская Республика	1,679	1,727	1 857 542,3	1 856 579,724
Чувашская Республика - Чувашия	0,038	0,032	50 166,1	50 166,1
Алтайский край	0,011	0,011	16 500,3	16 008,008
Забайкальский край	0,014	0,01	24 703,0	24 703,0
Краснодарский край	0,017	0,012	58 343,7	30 547,602

Красноярский край	0,020	0,017	29 306,4	29 278,062
Пермский край	0,004	0,015	6 931,0	6 684,858
Приморский край	0,024	0,022	65 572,0	59 955,98
Ставропольский край	0,015	0,005	15 777,5	15 777,5
Хабаровский край	0,010	0,006	18 308,9	17 903,66
Амурская область	0,003	0,002	5 660,4	5 660,4
Архангельская область	0,019	0,019	31 980,9	31 980,9
Астраханская область	0,017	0,011	24 803,7	24 536,5
Белгородская область	0,005	0,008	9 740,4	7 846,11
Брянская область	0,005	0,009	6 122,5	6 122,5
Владимирская область	0,008	0,007	9 538,8	9 329,49
Волгоградская область	0,012	0,012	14 729,0	14 729,0
Вологодская область	0,067	0,01	89 369,1	89 369,1
Воронежская область	0,046	0,041	62 713,7	61 614,89
Ивановская область	0,007	0,006	8 542,1	7 261,794
Иркутская область	0,027	0,027	46 051,5	46 051,5
Калининградская область	0,003	0,001	4 236,3	4 236,3
Калужская область	0,022	0,011	32 741,0	32 741,0
Кемеровская область - Кузбасс	0,016	0,016	24 445,6	21 711,543
Кировская область	0,107	0,039	149 546,7	149 546,7
Костромская область	0,009	0,008	10 420,4	10 285,73
Курганская область	0,015	0,027	15 132,0	15 132,0
Курская область	0,002	0,002	2 928,3	2 640,528
Ленинградская область	0,001	0	3 095,4	2 490,39
Липецкая область	0,009	0,011	12 817,6	12 786,165
Магаданская область	0,001	0,001	2 711,3	2 711,3
Московская область	0,008	0,005	18 147,8	16 623,446
Мурманская область	0,006	0,002	10 153,5	10 153,5
Нижегородская область	0,027	0,024	50 988,0	48 961,422
Новгородская область	0,001	0,002	1 704,5	1 296,666
Новосибирская область	0,01	0,008	16 445,6	16 445,5
Омская область	0,01	0,009	13 008,4	13 008,4
Оренбургская область	0,005	0,002	6014,2	5 725,8
Орловская область	0,024	0,026	30 015,7	29 538,801
Пензенская область	0,011	0,01	13 752,2	13 298,367
Псковская область	0,056	0,022	67 041,0	67 041,0
Ростовская область	0,002	0,001	2 045,1	1 533,15

Рязанская область	0,009	0,008	12 506,3	12 506,3
Самарская область	0,018	0,017	26 752,2	26 552,988
Саратовская область	0,009	0,004	10 624,8	5 164,272
Свердловская область	0,042	0,025	75 904,6	75 904,6
Смоленская область	0,011	0,008	11 288,9	11 288,9
Тамбовская область	0,007	0,006	9 465,9	9 215,922
Тверская область	0,009	0,009	13 465,6	13 433,238
Томская область	0,01	0,012	15 460,3	15 460,3
Тульская область	0,025	0,022	38 057,0	38 057,0
Тюменская область	0,037	0,008	65 145,2	65 145,2
Ульяновская область	0,008	0,003	9 734,1	9 734,1
Челябинская область	0,027	0,025	34 323,6	34 323,6
Ярославская область	0,017	0,015	21 755,0	21 351,672
город федерального значения Москва	0,011	0,13	33 235,9	33 042,03
город федерального значения Санкт-Петербург	0,011	0,011	35 204,9	35 204,9
город федерального значения Севастополь	0,003	0,004	8 750,2	8 689,536
Еврейская автономная область	0,003	0,002	6 322,6	6 322,6
Ненецкий автономный округ	0,013	0	18 090,2	0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,035	0,032	57 892,7	56 824,578
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,007	0,003	12 777,0	12 777,0

При сохранении текущих темпов жилищного обеспечения инвалидов (около 3,0 тыс. граждан ежегодно) федеральные жилищные обязательства перед данной социально значимой категорией граждан будут исполнены в полном объеме не ранее через 6 лет (до 2030 года).

Учитывая изложенное, необходимо пересмотреть в большую сторону параметры бюджетного финансирования Государственной программы в отношении категории инвалидов на ближайший бюджетный цикл.

В целях повышения эффективности механизмов жилищного обеспечения данной социально значимой категории граждан, а также исполнения в ближайшей перспективе в полном объеме перед ними федеральных жилищных обязательств, полагается целесообразным:

1. Увеличить значение норматива общей площади жилых помещений, применяемого для расчета размера ЕДВ, например, как минимум до 33,0 кв.

метров (по аналогии с другими категориями граждан – участников КПМ «ВГО», решение жилищной проблемы, которых осуществляется в рамках механизма ГЖС: например, «чернобыльцы» «северяне», вынужденные переселенцы, молодые ученые;

2. Задействовать региональные финансовые возможности для увеличения объема оказания государственной финансовой поддержки в улучшении жилищных условий инвалидов.

1.4. Формирование и сопровождение Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы.

Единый цифровой реестр граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы (далее – Единый цифровой реестр граждан) формируется с 1 января 2022 года Минстроем России в рамках выполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 ноября 2020 г. № Пр-1904, а также пункта 7 поручения Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № МХ-П49-9478 на базе Информационной системы учета выданных и оплаченных государственных жилищных сертификатов (далее – ИС ГЖС), оператором которой является ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России.

На сегодняшний день в Единый цифровой реестр граждан включаются и сопровождаются сведения о следующих категориях граждан – участниках Государственной программы:

1) Категории граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства:

граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица;

граждане, имеющие статус вынужденных переселенцев;

граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица;

ветераны боевых действий;

инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов;

граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований;

граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»;

граждане – участники государственной программы оказания содействия в переселении соотечественников;

граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, принятые до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления;

граждане, проживающие на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, проходившие военную службу в Вооруженных Силах Украины, имеющие право на обеспечение жильем в рамках Указа № 116;

граждане, проживающие на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, проходившие правоохранительную службу в органах внутренних дел Украины, имеющие право на обеспечение жильем в рамках Указа Президента Российской Федерации от 18.07.2022 № 467 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя».

Граждане, имеющие право на обеспечение жильем в рамках Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 418 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

2) Категории граждан, которые имеют право на получение государственной финансовой поддержки в приобретении (строительстве) жилых помещений:

молодые семьи;

граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа;

граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

В процессе формирования Единого цифрового реестра граждан одновременно проводятся мероприятия по инвентаризации очереди участников Государственной программы на предмет наличия у них оснований претендовать на получение мер государственной (региональной) поддержки в улучшении жилищных условий.

Следует учитывать, что ИС ГЖС уже содержал реестр сведений о более 400,0 тыс. семьях граждан, которые улучшили свои жилищные условия за счет средств федерального бюджета в рамках механизма государственных жилищных сертификатов. Все вводимые в Единый реестр

новые сведения автоматически проходят сверку с указанным банком данных, что позволяет снять с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, которые уже ранее воспользовались государственной поддержкой в улучшении жилищных условий.

В результате удалось существенно скорректировать потребность в обеспечении жильем указанных категорий граждан: с учета нуждающихся в жилых помещениях было снято более 50,0 тыс. очередников – участников Государственной программы, перед которыми имелись федеральные (региональные) жилищные обязательства.

По состоянию на 01.01.2024 в Единый цифровой реестр граждан включены сведения о 291,3 тыс. семьях граждан – участников Государственной программы, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в качестве имеющих право на государственную финансовую поддержку в улучшении жилищных условий) в региональных очередях (органах местного самоуправления ЗАТО, Администрации г. Байконур):

Наименование категории граждан участников Государственной программы, сведения о которых заносятся в Единый реестр	Внесено в Единый реестр на 01.01.2024, семей	Из них имеют действующий статус нуждающихся в жилье, семей
ВСЕГО	349 049	288 624
Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф	2 582	1 567
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	291	73
Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	128 548	118 209
Граждане, подлежащие переселению из ЗАТО	7 451	6 670
Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»	1 642	932
Граждане, уволенные с военной службы (службы). и приравненные к ним лица, принятые до 01.01.2005 на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного управления	154	140
Отдельные категории граждан, проживающие в Республике Крым и г. Севастополе (бывшие военнослужащие Украины)	262	236
Ветераны боевых действий	4 875	2 523
Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов	25 800	16 816
Ветераны Великой Отечественной войны	596	128
Молодые семьи	171 191	135 954

Граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока	85	26
Граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа	5 572	5 351

Формирование информационной базы данных Единого цифрового реестра граждан завершено практически по всем категориям граждан – участников Государственной программы за исключением категории «Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Согласно сведениям, представленным уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках требований пункта 27 Положения о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 879, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года претендовало на получение жилищной субсидии 130 188 семей «северян».

По состоянию на 1 января 2024 года, учитывая указанные сведения, база данных Единого цифрового реестра граждан в отношении данной категории была сформировано только на 90,8 %.

При этом подавляющее большинство нестыковок по потребности в предоставлении жилищных субсидий приходится на 11 регионов России, на которых, однако, приходится около 52,8 % от всей заявленной региональной потребности (68,7 тыс. семей):

Наименование субъекта Российской Федерации	Внесено в Единый реестр, семей	Подлежит включению в Единый реестр с учетом данных инвентаризации очередей, семей	Процент выполнения задачи по формированию Единого реестра, %
Магаданская область	4 118	5 740	71,74
Мурманская область	11 685	23 063	50,67
Забайкальский край	1 239	1 590	77,92
Республика Саха (Якутия)	3 577	6 843	52,27
Камчатский край	1 742	1 819	95,77
Амурская область	4 030	4 718	85,42

Ямало- Ненецкий автономный округ	11 571	11 991	96,50
Сахалинская область	5 122	5 361	95,54
Республика Коми	16 676	16 696	99,88
Приморский край	2 600	3 160	82,28
Ханты - Мансийский автономный округ - Югра	6 379	6 404	99,61
ИТОГО	68 739	87 385	78,66

Как показала практика 2023 года основными причинами низких показателей формирования Единого цифрового реестра граждан в отношении рассматриваемой категории продолжают оставаться:

1. Большие временные затраты на получение сведений о СНИЛС очередников.

2. Низкое качество взаимодействия между исполнительными органами субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления по вопросам формирования и ведения учета граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, (далее – Учет).

3. Органы местного самоуправления не могут разыскать очередников, состоящих на Учете, большая доля которых не проживает по месту жительства (временно выехали за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей).

4. Смерть определенной доли очередников, претендовавших на получение жилищной субсидии.

Для решения данных проблемных вопросов целесообразно рекомендовать уполномоченным исполнительным органам субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления реализовать на региональном уровне следующий комплекс мер:

1. Направить запросы в органы записи актов гражданского состояния (ЗАГС) о наличии (отсутствии) фактов смерти граждан, состоящих на Учете. На основании полученной информации принять меры по снятию умерших очередников с Учета.

2. Направить запросы в территориальные подразделения МВД России по вопросу подтверждения факта наличия у граждан факта постоянного проживания, применив следующие инструменты:

Порядок, установленный Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной

информации, утвержденным приказом МВД России от 16 сентября 2021 г. № 680 (зарегистрирован в Минюсте России 16 ноября 2021 г. за № 65823);

Порядок, предусмотренный приказом МВД России от 24 мая 2022 г. № 355 «Об установлении состава и формата сведений, передаваемых с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия органом регистрационного учета и уполномоченными должностными лицами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг при регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 9 сентября 2022 г. за № 70024). На основании полученной информации принять меры по снятию с Учета граждан, выехавших на постоянное место жительства за пределы региона.

3. Направить запросы в Росреестр на предмет наличия у граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности. На основании полученной информации принять меры по снятию с Учета очередников, которым принадлежат на праве собственности жилые помещения (доли в праве собственности на жилые помещения) за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей – при условии обеспеченности семьи очередника жильем по установленным учетным нормам.

II. Цель № 2 «Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере строительства»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Количество мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, указанных в статье 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ед.	32	32	100%

Количество мероприятий, указанных в статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых предусмотрена возможность их осуществления в электронной форме при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства	22	25	113,6 % (+ 13,6%)
Актуализированы действующие нормативно-технические документы для внедрения передовых технологий и установления ограничения на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве	338	346	102,4 % (+ 2,4%)
Внедрены новые нормативно-технические документы в строительстве для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве	161	183	113,7 % (+ 13,7%)

Эффективность реализации указанных мероприятий является ключевым моментом успешного развития всей строительной отрасли. В 2023 году Минстрой России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжил работу над оптимизацией строительных норм и правил.

В частности, в период с 2015 года по 2023 год разработано и внедрено 557 новых нормативных технических документов, в том числе:

сводов Правил строительства и реконструкции сооружений (зданий) - 272;

строительных стандартов – 285.

Новые нормативно-технические документы



Одновременно актуализированы 700 нормативно-технических документов, непосредственно влияющих на развитие строительного сектора, в том числе:

сводов правил – 470;

стандартов строительства – 230.

Актуализация нормативной правовой базы



В 2023 году вступили в силу положения Федеральной строительной-нормативной базы, включающей в себя 54 358 сметных норм, а также 43 498 строительных ресурсов.

В целом результаты нормотворческой работы Минстроя России по вопросам снижения административной нагрузки на застройщиков, а также совершенствования порядка регулирования деятельности в сфере строительства по итогам 2023 года можно оценить положительно. Многие правовые пробелы устранены, одновременно уменьшен объем

«бюрократической» нагрузки на застройщиков, что в итоге позволит значительно упростить большинство процедур строительства и реконструкции.

III. Цель № 3 «Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50%), %	54	54	100%
Количество благоустроенных общественных территорий, не менее тыс. ед. накопительным итогом, начиная с 2019 года, тыс. ед.	26,4	27,7	104,9% (+ 4,9%)
Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом, ед.	560	694	123,9 % (+ 23,9%)

Среди целей национального проекта «Жилье и городская среда» — рост доли городов с благоприятной средой от общего количества городов до 60% в 2024 году. Помимо этого, установлена национальная цель по улучшению городской среды в 1,5 раза к 2030 году. Для достижения поставленных задач в нацпроекте выделен отдельный федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Всего за время реализации нацпроекта преобразилось более 65 тыс. объектов городской инфраструктуры, в том числе:

27,7 тыс. общественных пространств;

37,6 тыс. дворовых территорий.

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» является продолжением

приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», который реализовывался в период 2017–2018 годов. Нарботанный за два года опыт лег в основу федерального проекта, который стартовал в 2019 году. Таким образом, программа отмечает свое семилетие. С 2017 года за время реализации федерального проекта благоустроено более 111,0 тысяч общественных и дворовых территорий.

В конкурсе участвуют города с численностью населения до 200,0 тыс. человек, а также исторические поселения федерального и регионального значения. Уже проведено восемь Всероссийских конкурсов и два специальных конкурса для субъектов Дальневосточного федерального округа. В рамках конкурсов рассмотрено 2 714 заявок, из них отобрано 1027 проектов – победителей, включая 82 проекта – победителя среди субъектов ДФО. На данный момент реализовано 694 проекта-победителя. В январе 2024 года конкурс продлен до 2030 года.

В 2023 году в конкурсе впервые приняли участие новые субъекты Российской Федерации. Кроме того, в 2023 году по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина проведено два конкурса для регионов Дальневосточного федерального округа по отдельным правилам.

Потенциальными участниками конкурса в настоящее время являются 1 225 населенных пунктов, в которых проживают около 39,9 млн. человек. Потенциальными участниками конкурса для субъектов Дальневосточного федерального округа стали 195 населенных пунктов, в которых проживает более 2,5 млн. человек.

С 2018 по 2023 год отобрано 1 027 проектов-победителей конкурса, из которых завершены 480 проектов.

По итогам 2023 года в Российской Федерации 603 города признаны благоприятными для проживания.

За 2023 год индекс качества городской среды рассчитан для 1 117 городов Российской Федерации. Максимальное количество баллов, которые может набрать город – 360. Городская среда считается благоприятной, если

индекс качества более 180 баллов. В 2023 году среднее значение индекса по Российской Федерации составило 192 балла.

В целях создания эффективной системы оценки динамики изменений сформирован особый показатель — индекс качества городской среды, который высчитывают на основании 36 индикаторов, характеризующих уровень благоустройства общественных территорий, доступность инфраструктуры в городе и многое другое.

Мониторингу подлежат шесть типов городских пространств



Каждый из них анализируется по шести критериям:

- 1.Безопасность;**
- 2.Комфорт;**
- 3.Экологичность;**
- 4.Идентичность;**
- 5.Современность;**
- 6.Эффективность управления.**

Получается 36 индикаторов, оцениваемых по десятибалльной шкале. Максимальное значение получаемых оценочных баллов для отдельного города может составить 360 баллов. В городах, набравших более 180 баллов, городская среда считается благоприятной.

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным поставлена задача к 2030 году в полтора раза улучшить качество и благоустройство российских городов. Главное, чтобы люди, проживающие в рассматриваемых населенных пунктах, кроме транспортной инфраструктуры и комфортного жилья, получили действительно

качественную среду, в которой они хотели бы жить, работать, учиться и развиваться дальше. В этой связи рассматриваемые конкурсные процедуры являются по сути инструментом к достижению поставленной руководством страны цели. Базовым периодом стал 2019 год, когда только 27% городов считались благоприятными, имели средний балл около 170 оценочных баллов.

По итогам 2023 года доля городов с благоприятной средой выросла до 68% (с 54% за 2022 год), их число достигло 759. При этом всего в расчете индекса участвовали 1 117 городов, распределенных на 10 групп в зависимости от их размера и климатических особенностей.

Среднее значение индекса составило 200 баллов против 192 за 2022 год. Значение индекса ежегодно рассчитывается Минстроем России совместно с ДОМ.РФ. При расчете учитывается уровень благоустройства, безопасности, качество общества, транспорта и дорог, доступность социальных объектов и многие другие аспекты.

Объявлены победители VII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, которые будут реализованы в 2023–2024 годах.

В 2023 году проведено 3 Всероссийских конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. На конкурсы подано 552 заявки, отобрано 227 проектов: VIII Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды. На конкурс подано 395 заявок, отобрано 145 проектов-победителей для реализации в 2024-2025 годах. I Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды для субъектов ДФО. На конкурс подано 58 заявок, отобрано 32 проекта-победителя для реализации в 2023-2024 годах. II Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды для субъектов ДФО. На конкурс подано 99 заявок, 13 отобрано 50 проектов-победителей для реализации в 2024-2025 годах.

IV.Цель № 4 «Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды %	25	26,89	107,6 % (+ 7,6%)
Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году %	17	17	100 %

В рамках федерального проекта проведены общественные обсуждения адресных перечней территорий, планируемых к благоустройству, в том числе по итогам голосования по отбору общественных территорий. В 2023 году доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, составила 26,9% (108% от планового показателя на 2023 год – 25%). В 2023 году Всероссийское онлайн-голосование по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству, проведено с 15 апреля по 31 мая 2023 года на Всероссийской онлайн-платформе (za.gorodsreda.ru). В голосовании приняло участие 14,2 млн. человек, что превышает показатель 2022 года на 3,5 млн. человек. По итогам общественных обсуждений 84 субъектами Российской Федерации актуализированы государственные

и муниципальные программы по формированию современной городской среды в части адресных перечней общественных и дворовых территорий.

V.Цель № 5 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем, %	88,1	88,56	100,5 % (+ 0,5%)
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	94,3	94,978	100,7 % (+ 0,7%)
Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, нарастающим итогом, куб. км	1,3622	1,4413	105,8 % (+ 5,8%)
Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, нарастающим итогом, куб. км	1,8688	1,7287	107,5 % (+18 7,5%)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р утверждена Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года.

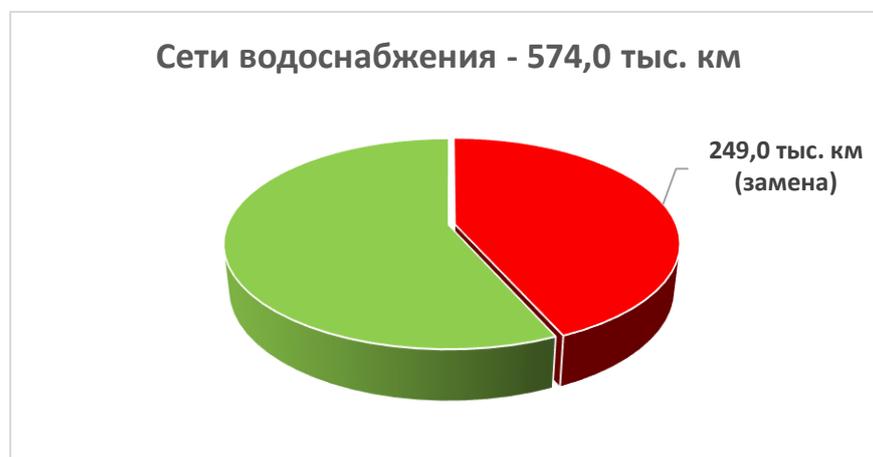
Развитие коммунальной и жилищной сферы в Российской Федерации привело к определенным улучшениям в этих отраслях. По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения по сравнению с 2010 годом доля граждан, которых устраивает качество жилищно-коммунальных услуг, выросла почти в 2 раза (до 60%).

В то же время состояние коммунальной и жилищной сферы в Российской Федерации имеет существенные региональные, а также муниципальные различия. Значительная часть систем и объектов жилищно-

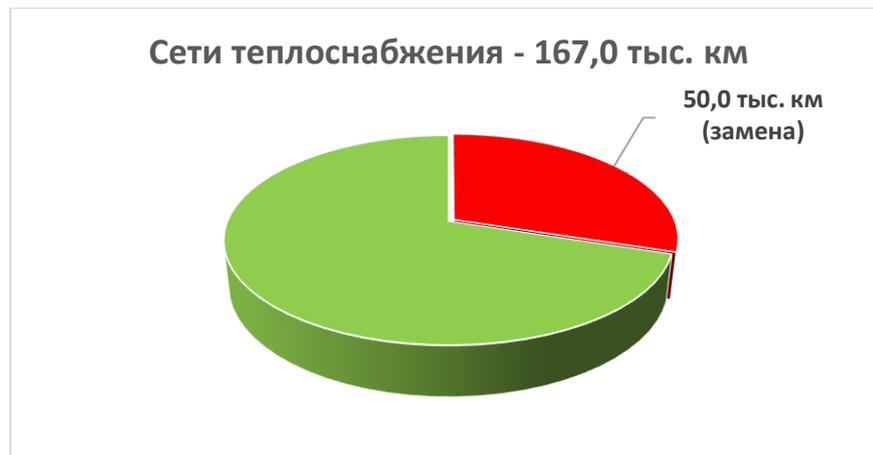
коммунального хозяйства нуждается в качественной технологической модернизации с привлечением существенного объема инвестиций. Причиной такого положения, в первую очередь, является недостаточная эффективность деятельности организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства, обусловленная недостатками применяемых методов ценового регулирования, отсутствием мотивации к снижению затрат, повышению энергоэффективности систем инженерно-технического обеспечения и внедрению новых технологий при их строительстве и эксплуатации, отсутствие сформированной системы технического обследования объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Особенно актуальной остается проблема ветшания сетей инженерно-технического обеспечения: более 40 % линейных объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства нуждается в замене (391 из 940 тыс. километров сетей), в том числе:

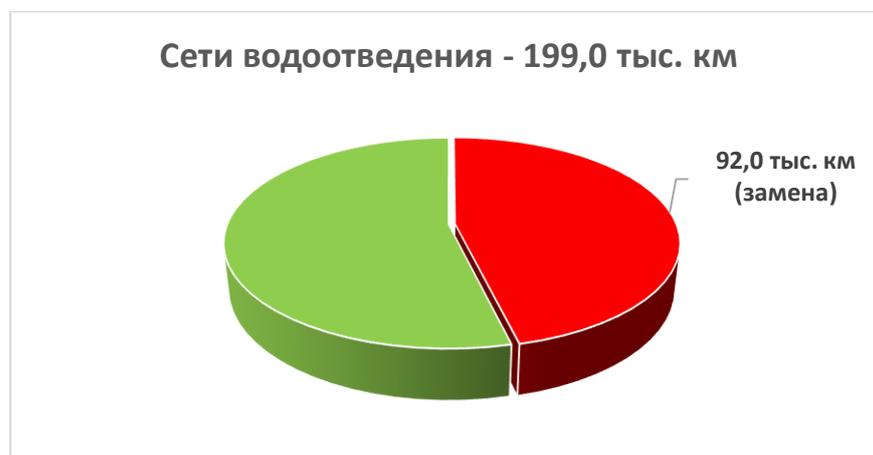
1. Сетей водоснабжения - **43,4 %** (249,0 тыс. км);



2. Сетей теплоснабжения - **29,9 %** (50,0 тыс. км):



3.Сетей водоотведения - **46,2 %** (92,0 тыс. км):



Высокий износ коммунальной инфраструктуры является основным фактором, влияющим на объем потерь ресурсов в сетях инженерно-технического обеспечения, а также причиной их высокой аварийности. По данным системы мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, ежемесячно происходит в среднем около 6,6 тыс. происшествий, средняя продолжительность перерыва в поставках коммунальных услуг составляет почти 10 часов.

В целях предотвращения деградации систем инженерно-технического обеспечения необходимо для ускоренного обновления основных фондов жилищно-коммунального хозяйства обеспечить ежегодный уровень замены сетей инженерно-технического обеспечения не ниже 5 процентов их общей протяженности.

Высокая изношенность коммунальной инфраструктуры, отставание темпов замены сетей инженерно-технического обеспечения от требуемого согласно нормативному сроку их службы, высокая аварийность являются следствием значительного недоинвестирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Необходимо обеспечить проведение мероприятий по замене ветхих сетей инженерно-технического обеспечения во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением бюджетных средств, а также внебюджетных источников финансирования в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, что потребует принятия субъектами Российской Федерации оптимальных тарифных решений, гарантирующих необходимый уровень внебюджетных инвестиций.

Отдельной важной задачей является тарифная политика. Характерной особенностью тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации остается существенный разброс цен и тарифов, который обусловлен в одних случаях региональными особенностями формирования энергетических и коммунальных систем, в других - жестким регулированием, в-третьих - низкой эффективностью организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Обеспечением обновления инфраструктуры и гарантированного возврата вложенных инвестиций должна стать сбалансированная и экономически обоснованная тарифная политика, включающая в себя разработку сбалансированной модели тарифного регулирования в сфере коммунального хозяйства.

Еще одной системной проблемой жилищно-коммунального хозяйства является задолженность граждан и организаций за потребленные услуги и ресурсы. Долги за ресурсы и услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства со стороны организаций и населения по итогам 2023 года составили почти 1,5 трлн. Рублей (долги населения и исполнителей коммунальных услуг, организаций, финансируемых

из бюджетов всех уровней, прочих потребителей, в том числе за коммунальные услуги).

Способствовать решению проблемы задолженности может повышение доли коммунальных ресурсов и услуг, оплаченных по показаниям приборов учета. В целях оснащения жилищного фонда интеллектуальными системами учета потребляемых коммунальных услуг и ресурсов планируется разработка и внедрение стандарта, способствующего интеграции со связанными системами, в том числе в рамках реализации проекта «умный город».

Вместе с тем отмечаются неразвитость института заказчиков работ и услуг для многоквартирных домов в лице собственников жилья и товариществ собственников жилья, недостаточная эффективность деятельности управляющих организаций, низкий уровень цифровизации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сложности с реализацией полномочий органов местного самоуправления по выбору управляющих организаций или определению временных управляющих организаций в случае, если конкурс не состоялся.

С 2014 года на постоянной и долгосрочной основе на региональном уровне функционируют механизмы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В каждом регионе России создан региональный оператор капитального ремонта, утверждены региональные программы капитального ремонта, установлены минимальные размеры взноса на капитальный ремонт. По итогам 2023 года в региональные программы капитального ремонта включены 725,0 тыс. многоквартирных домов.

В 2023 году проведены работы в 46,9 тыс. многоквартирных домах общей площадью 189,1 млн. кв.м., в которых проживает около 7,1 млн. человек. Общая стоимость проведенных работ составила 274,0 млрд. рублей.

Отдельным направлением функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства является сфера водоснабжения, где основными задачами являются надежное обеспечение потребителей качественной питьевой водой, а также снижение неконтролируемого аварийного износа сетей водоснабжения, приводящего к большим потерям.

Основными проблемами, с которыми сталкивается сфера водоснабжения являются:

высокий уровень накопленного износа основных фондов и сетевого хозяйства в сфере водоснабжения, не позволяющий предоставить потребителям питьевую воду, удовлетворяющую нормативным требованиям;

высокий уровень потерь на сетях водоснабжения, в том числе в связи с наличием незаконных подключений;

низкий уровень обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой;

низкая инвестиционная привлекательность отрасли, обусловленная дефицитом тарифных источников финансирования капитальных вложений. Задачами являются:

обеспечение потребителей качественной питьевой водой;

доведение доли сельского населения, обеспеченного качественной питьевой водой, до уровня доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой;

повышение темпов замены сетей водоснабжения до уровня не менее 5 процентов в год;

сокращение нормативных и коммерческих потерь на сетях водоснабжения, снижение уровня аварийности на сетях и объектах водоснабжения;

повышение качества разработки схем водоснабжения в части их соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

разработка мер стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоснабжения.

Предусмотрены следующие мероприятия:

проведение оценки состояния централизованных систем водоснабжения на постоянной основе;

введение требования о ежегодной актуализации схем водоснабжения и водоотведения, передача полномочий по их утверждению на уровень субъекта Российской Федерации;

разработка и реализация комплексного плана по повышению обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой;

отказ от разработки и утверждения производственных программ ресурсоснабжающей организации в пользу обязательного наличия инвестиционной программы ресурсоснабжающей организации;

стимулирование увеличения объема и доли внебюджетных источников финансирования реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоснабжения;

создание упрощенного механизма передачи бесхозных объектов и сетей водоснабжения в государственную (муниципальную) собственность;

создание механизмов реализации проектов по модернизации действующих или строительству новых централизованных систем водоснабжения, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства;

обновление объектов водоснабжения посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 - 2027 годов с прогнозом до 2030 года в рамках комплекса инструментов, предусмотренных федеральным проектом «Инфраструктурное меню».

В результате принимаемых государственных мер по повышению эффективности функционирования сферы водоснабжения по итогам 2023 года удалось выйти на следующий оптимистичный уровень:

до 88,6 % увеличена доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения (при этом данный показатель для городского населения составил 95,0%);

прирост численности населения, обеспеченного качественной питьевой водой, составил 230,0 тыс. человек.

повышен уровень надежности и эффективности систем водоснабжения, обеспечено сокращение коммерческих и нормативных потерь воды на сетях водоснабжения, снижен уровень аварийности на сетях и объектах водоснабжения;

доля привлеченных средств, в том числе средств частных инвесторов, а также средств, привлекаемых субъектами Российской Федерации на возвратной основе, в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения за весь период реализации Стратегии составит не менее 30 процентов.

Улучшению ситуации с водоснабжением способствовала успешная реализация мероприятий в сфере водоотведения, где основными задачами являются снижение негативного воздействия на окружающую среду путем повышения качества очистки сточных вод, а также снижение неконтролируемого аварийного износа сетей водоотведения, приводящего к попаданию неочищенных стоков на рельеф местности и в водные объекты.

Основными вызовами, с которыми приходится сталкиваться при решении задач по водоотведению, являются:

высокий уровень накопленного износа основных фондов и сетевого хозяйства организаций в сфере водоотведения, что приводит к загрязнению почв, поверхностных и подземных источников водоснабжения;

отсутствие нормативной работы системы поверхностного водоотвода в населенных пунктах делает невозможным применение механизмов государственно-частного партнерства и привлечение внебюджетных

источников финансирования при строительстве (реконструкции) систем поверхностного водоотвода;

недостаточно развиты системы централизованного водоотведения и очистки коммунальных бытовых стоков - около 20 процентов населения проживают в условиях отсутствия централизованных или локальных очистных сооружений, значительное количество социально значимых объектов в малых и средних населенных пунктах не обеспечено системами централизованного водоотведения и очистки бытовых стоков.

Основными задачами, требующими особого внимания в рамках развития сферы водоотведения, являются:

обеспечение сохранности источников питьевого водоснабжения и экологической безопасности водных ресурсов;

повышение темпов замены сетей водоотведения до уровня не менее 5 процентов в год;

снижение уровня аварийности на сетях водоотведения;

повышение качества разработки схем водоотведения в части их соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

разработка мер стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоотведения.

Для решения указанных задач в рамках Государственной программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

проведение оценки состояния централизованных систем водоотведения на постоянной основе;

введение требования о ежегодной актуализации схем водоснабжения и водоотведения и передача полномочий по их утверждению на уровень субъекта Российской Федерации;

отказ от разработки и утверждения производственных программ ресурсоснабжающей организации в пользу обязательного наличия инвестиционной программы ресурсоснабжающей организации;

стимулирование увеличения объема и доли внебюджетных источников финансирования реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоотведения;

создание механизма передачи бесхозных объектов и сетей поверхностного водоотвода в государственную (муниципальную) собственность;

создание механизмов реализации проектов по модернизации действующих или строительству новых централизованных систем водоотведения поверхностного стока, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства;

разработка мер в целях поддержки развития систем централизованной очистки коммунальных бытовых стоков в малых и средних населенных пунктах и местах компактного проживания граждан;

разработка мер в целях поддержки развития инвестиционных проектов в сфере очистки и обеззараживания коммунальных бытовых стоков, сбора и утилизации биогаза с очистных сооружений коммунальных бытовых стоков;

обновление объектов водоотведения посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 - 2027 годов с прогнозом до 2030 года в рамках комплекса инструментов, предусмотренных федеральным проектом «Инфраструктурное меню».

В качестве основных результатов реализации мероприятий по водоотведению по итогам 2023 года можно выделить:

повышение уровня надежности и эффективности систем водоотведения, снижение уровня аварийности на сетях и объектах водоотведения;

сокращение сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, определенные как ключевые водные объекты Российской Федерации;

восстановление нормативной работы существующих систем поверхностного водоотвода в населенных пунктах, создание новых систем;

увеличение доли привлеченных средств, в том числе средств частных инвесторов, а также средств, привлекаемых субъектами Российской Федерации на возвратной основе, в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения, водоотведения;

в рамках Федерального проекта «Чистая вода» завершено строительство и реконструкция 389 объектов, что позволило увеличить долю населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 2022 год по 2023 год с 87,8% до 88,56% (городского населения с 94,3% до 94,978%);

в рамках Федерального проекта «Оздоровление волги» завершено строительство и реконструкция 11 объектов на территории 5 субъектов Российской Федерации (Республика Марий Эл, Нижегородская область, Самарская область, Ульяновская область, Ярославская область) общей мощностью 0,4149 куб. км в год, в результате чего обеспечено достижение значения показателя «Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод» – 1,7287 куб. км в год (нарастающим итогом) при плане 1,8688 куб. км в год; данные объемы способствуют достижению основной цели данного проекта – сокращение доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку, в три раза к 2024 году (с 3,173 до 1,05 куб. км в год).

VI.Цель № 6 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), млн. кв. метров	8,14	11,23	137,9 (+ 37,9%)
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. чел.	462,21	666,95	144,3 % (+ 44,3%)

Сокращение аварийного жилищного фонда, а также расселение граждан из ветхого и аварийного жилья является одним из приоритетных направлений государственной жилищной политики.

По состоянию на 1 января 2024 года нарастающим итогом, начиная с 2019 года расселено 11,2 млн кв. метров аварийного жилья (при плане – 8,14 млн кв. метров), в том числе:

в рамках действующей программы – 10,67 млн кв. метров (при плане – 7,66 млн кв. метров);

в рамках новой программы – 552,61 тыс. кв. м (при плане – 486,17 тыс. кв. м).

В результате свои жилищные условия смогли улучшить 666,95 тыс. человек (при плане – 462,2 тыс. человек), в том числе:

в рамках действующей программы – 637,89 тыс. человек (при плане – 435,8 тыс. человек);

в рамках новой программы – 29,06 тыс. человек (при плане – 26,39 тыс. человек)

В 2023 году было расселено 3,28 млн кв. метров аварийного жилья (при плане – 2,45 млн кв. метров), в том числе:

в рамках действующей программы – 2,84 млн. кв. метров (при плане – 1,96 млн. кв. метров);

в рамках новой программы – 441,96 тыс. кв. метров (при плане – 486,17 тыс. кв. метров).

В 2023 году в рамках расселения ветхого и аварийного жилья свои жилищные условия смогли улучшить 195,16 тыс. человек (при плане – 139,37 тыс. человек), в том числе:

в рамках действующей программы – 171,23 тыс. человек (при плане – 112,98 тыс. человек);

в рамках новой программы – 23,93 тыс. человек (при плане – 26,39 тыс. человек).

Завершили действующую программу переселения 34 субъекта Российской Федерации и приступили к запуску новой программы переселения 14 субъектов Российской Федерации (город федерального значения Севастополь, город федерального значения Санкт-Петербург, Сахалинская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Камчатский край, Саратовская область, Магаданская область, Астраханская область, Воронежская область).

VII.Цель № 7 «Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой»

Наименование показателя, единица измерения	Плановое значение по итогам 2023 года	Фактическое значение по итогам года	Уровень достижения
Количество инвестиционных проектов и разработанных мастер-планов развития туристских территорий в рамках предоставления бюджетных инвестиций АО «Корпорация Туризм.РФ», ед	99	100	101,0 % (+ 1,0%)
Количество объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, созданных в целях развития туристских кластеров в субъектах Российской Федерации, ед	39	25	64,1 % (- 35,9%)
Количество объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш», ед.	6	5	83,3 % (- 16,7%)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 г. № 2321-р Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г. утвержден план мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года.

За 2023 год АО «Корпорация Туризм.РФ» (далее – Корпорация) были разработаны и одобрены на Совете директоров 4 мастер-плана развития туристских территорий:

- «Долина Айна» (Сахалинская область);
- «Белокуриха Горная» (Алтайский край);
- «Казань марина» (Республика Татарстан);
- Байкальская слобода (Иркутская область).

На основании положительных инвестиционных заключений и соглашений о финансировании, были отобраны 15 инвестиционных проектов и инвестиционных лотов. Кроме того, ранее в период с 2021-2022 годов Корпорацией было разработано и одобрено 6 мастер-планов и 75 инвестиционных проектов. Учитывая, что значение результата рассчитывается нарастающим итогом, фактическое значение в 2023 году составило 100 единиц, что превысило установленные плановые значения.

В соответствии с действующим паспортом федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», а также после применения запроса на изменение паспорта федерального проекта № J1-2023/061 плановое значение по результату в 2023 году составило 25 единиц (25 объектов). Фактическое значение результата на 2023 год составляет 25 единиц при плане согласно действующей редакции паспорта федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» - 25 единиц. Таким образом, отклонения от установленных паспортом значений результата отсутствуют.

В 2023 году поддержаны мероприятия по созданию 15 объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на территории субъектов Российской Федерации в целях развития туристских кластеров.

В соответствии с действующим паспортом федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», а также после применения запроса на изменение паспорта федерального проекта № J1-2023/55 плановое значение в 2023 году составило 5 единиц (5 объектов). В рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» в Кемеровской области были введены в эксплуатацию объекты «Строительство автодороги в зону спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» 1 этап» и «Строительство автодороги в зону спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» 3 этап», «Пожарно-спасательное депо в п.г.т. Шерегеш», «Объездная дорога п.г.т. Шерегеш – гора Мустаг сектор «Б» 2 этап (4 объекта). По объекту

«Канализационные очистные сооружения хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод сектора «Е» ввиду суровых климатических условий субъекта Российской Федерации, а также низкой производительности труда подрядных организаций срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен.

Начиная с 2021 года Минстроем России до АО «Корпорация Туризм.РФ» доведены бюджетные инвестиции в объеме 43,91 млрд рублей, из которых 10,05 млрд рублей доведены Минстроем России в 2023 году. Кассовое исполнение указанных средств Минстроем России составило 100%

За 2023 год Минстроем России принято участие в 26 заседаниях совета директоров АО «Корпорация Туризм.РФ». Рассмотрено 38 запросов Росимущества о согласовании проектов директив АО «Корпорация Туризм.РФ». Одобрено участие в 15 инвестиционных проектах и утверждено 4 мастер-плана развития туристских территорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2023 году в целом по всем Целям достигнутые результаты соответствуют плановым значениям либо превосходят их:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	План	Факт
Цель № 1 «Улучшение жилищных условий не менее 5,0 млн. семей ежегодно»				
1.	Количество семей, улучшивших жилищные условия	млн. семей	3,7	4,381 (+18,4%)
2.	Объем жилищного строительства, в том числе: многоквартирных домов; в рамках реализации инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов	млн. кв. метров	85,0	110,4 (+29,%)
			44,0 9,9	51,8 (+17,6%) 9,15 (-7,6%)
3.	Градостроительный потенциал земельных участков, вовлеченных в оборот в целях жилищного строительства	млн. кв. метров	190,0	280,35 (+47,6%)
Цель № 2 «Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере строительства»				
1.	Количество мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, указанных в статье 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ед.	32	32
2.	Количество мероприятий, указанных в статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых предусмотрена возможность их осуществления в электронной форме при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства	ед.	22	25 +13,6%
3.	Актуализированы действующие нормативно-технические документы для внедрения передовых технологий и установления ограничения на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве	ед.	338	346 +2,4%
4.	Внедрены новые нормативно-технические документы в строительстве	ед.	161	183 +13,7%

	для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве			
Цель № 3 «Кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза»				
1.	Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50%)	%	54	54
2.	Количество благоустроенных общественных территорий, не менее тыс. ед. накопительным итогом, начиная с 2019 г.	тыс. ед.	26,4	27,7 +4,9%
3.	Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом	ед.	560	694 +23,9%
Цель № 4 «Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды»				
1.	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	%	25	26,89 +7,6%
2.	Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году	%	17	17
Цель № 5 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»				
1.	Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем	%	88,1	88,56 +0,5%
2.	Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	%	94,3	94,978 +0,7%
3.	Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, нарастающим итогом	куб. км	1,3622	1,4413 +5,8%
4.	Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, нарастающим итогом	куб. км	1,8688	1,7287 +7,5%

Цель № 6 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»				
1.	Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	млн. кв. метров	8,14	11,23 +37,9%
2.	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	тыс. человек	462,21	666,95 +44,3%
Цель № 7 «Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой»				
1.	Количество инвестиционных проектов и разработанных мастер-планов развития туристских территорий в рамках предоставления бюджетных инвестиций АО «Корпорация Туризм.РФ»	ед.	99	100 +1.0%
2.	Количество объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, созданных в целях развития туристских кластеров в субъектах Российской Федерации	ед.	39	25 - 35,9%
3.	Количество объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия по комплексному развитию спортивно-туристического комплекса «Шерегеш»	ед.	6	5 -16,7%

Исключением являются только отдельные показатели, касающиеся обеспечения граждан современной туристической инфраструктурой.

Учитывая вышеизложенное, в целом можно сделать вывод о высокой эффективности работы Минстроя России в рамках реализации мероприятий Государственной программы в 2023 году.